



秀山土家族苗族自治县人民政府办公室 关于印发《秀山县 2025 年中央财政油茶产业发展 示范奖补项目实施工作方案》的通知

秀山府办发〔2025〕33 号

各各街道办事处、乡镇人民政府，县级有关部门：

《秀山县 2025 年中央财政油茶产业发展示范奖补项目实施工作方案》已经十五届县委常委会第 139 次常委会议和十八届县人民政府第 86 次常务会议审议通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室

2025 年 12 月 4 日



秀山县 2025 年中央财政油茶产业发展示范 奖补项目实施工作方案

根据《重庆武陵山区 2025 年中央财政油茶产业发展示范奖补项目实施方案》（以下简称项目实施方案），按照《秀山县油茶产业高质量发展实施方案》（秀山府办发〔2023〕4 号）文件要求，为扎实、有序、高质、高效推进我县中央财政油茶产业发展示范奖补项目（以下简称“奖补项目”）建设，围绕“扩规模、提质效、延链条、优品牌、强科技”的思路，确保按时高质量完成奖补项目建设，加快全县油茶全产业链条高质量发展步伐，助力秀山打造成全国油茶产业发展示范高地和武陵山区践行两山论样板，结合我县实际，特制定本方案。

一、工作目标

自 2025 年起，用 5 年时间投资 40710 万元，围绕“一心、一园、一带、一品、一保”全县油茶产业总体规划，着力扩大种植规模，提升产业基地质效，延伸补强产业链条，做大做强油茶品牌，强化提升科技内涵，圆满完成奖补项目建设任务，推动油茶产业高质量发展。通过项目建设，新建油茶高产示范基地 4 万



亩，改造低产低效林 0.2 万亩，全县油茶高产基地规模达到 10 万亩。增强抵御自然灾害能力，新建水肥一体化设施 1.9318 万亩。持续推广油茶套种黄精模式，新建套种基地 0.2 万亩。进一步强化油茶初加工、提升油茶精加工，新建初加工厂 5 个、精加工厂 1 个。以重庆油茶研发中心为载体，深研油茶科技，实施一批具有秀山辨识度的科技项目和成果，开展秀山山茶油地理标志申请和公共品牌创建，使之成为西部油茶闪亮的名片。到 2030 年，新建油茶基地盛果期亩产茶油达到 40 公斤以上，带动项目区原有油茶林 23.5 万亩管护提升，实现亩均产油量高于全国平均水平的 40%以上，解决农村 2 万以上农户就业。

二、重点任务

（一）优质油茶种苗供应保障。按照《秀山土家族苗族自治县人民政府办公室关于印发〈秀山自治县加快油茶产业高质量发展实施方案〉的通知》（秀山府办发〔2023〕23 号），持续推广使用油茶良种，严格奖补项目用苗质量管理，强化种苗生产经营全过程管控，确保苗木来源、品种质量可追溯。奖补项目造林苗木优先使用三年生合格营养杯苗，并严格按照品种配比供苗，苗木规格和配比若有调整必须经县人民政府聘请的专家顾问研判同意后方可调整。县林业局要加强种苗监督检查，强化油茶种



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

苗质量前置化管理。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县市场监管局，相关乡镇（街道）〕

（二）油茶高产示范基地建设。以集体林权制度改革为契机，支持国有企事业单位、民营企业、社会团体、农业专业合作社、村集体经济、林业大户等各类社会主体，通过林地、园地流转，利用疏林地、灌木林地、采伐迹地、火烧迹地、商品林地、低效园地、退化林地等林地资源，新建油茶高产示范基地 4 万亩，其中 2025 年实施 1.6 万亩，2026 年实施 2.4 万亩，总投资 2 亿元。奖补政策标准按照《秀山土家族苗族自治县人民政府办公室关于印发〈秀山自治县加快油茶产业高质量发展实施方案〉的通知》（秀山府办发〔2023〕23 号）。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县财政局，相关乡镇（街道）〕

（三）水肥一体化设施建设。优选县内水源充足、交通便利、供电方便、面积相对集中连片 300 亩以上的地块，建设水肥一体化供应系统、滴喷管理管网、提水工程、水塔水池、泵房（含机井）等基础设施，支持企业开展水肥一体化试点，并探索依托水肥一体化系统建立全县数字油茶管理平台。2025 年实施 0.5795 万亩，2026 年实施 0.3864 万亩，2027 年实施 0.9659 万亩。投资预算控制在 3837 万元以内，单亩平均定额补助控制在 1986 元/



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

亩。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县发展改革委、县水利局、县农业农村委，相关乡镇（街道）〕

（四）低质低效林改造项目建设。从2025年起，用3年时间对低质低效林通过截干更新、劣株换种、间伐、培冠、修枝、控高、施肥、除草、防病虫害等技术措施改造，实现低效林向高产林转化。2025年实施低效林改造0.2万亩，投资控制在580万元，单亩定额补助2898元/亩。定额补助分三年，其中第一年1200元/亩，第二年898元/亩，第三年800元/亩。〔牵头单位：县林业局，配合单位：相关乡镇（街道）〕

（五）油茶复合经营建设项目。选取地理条件优越油茶基地地块，进一步提升油茶单位面积附加值，继续推广做大“油茶+黄精”套作复合经营，重点布局在2023、2024年新造油茶林及奖补项目实施区域，2025年新建“油茶+黄精”套作复合经营0.2万亩。投资预算控制在400万元以内（市级配套资金400万元），单亩定额补助2000元/亩，定额补助分两年，其中第一年1200元/亩，第二年800元/亩。〔（牵头单位：县林业局，配合单位：县农业农村委、相关乡镇（街道）〕

（六）油茶粗、精加工项目建设。按照全县油茶资源分布，提级改造茶油精深加工生产线，建设油茶初加工厂和精加工厂，



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

让全产业链条更加健全。加大招商引资力度，扶持油茶果烘干、脱壳和储藏等设施建设，在重点产区建立油茶收储服务网点，推行茶籽分级销售，协同做好油茶果（籽）收储服务，努力打通茶籽销售渠道。从 2025 年起，新改（扩）建油茶果储运初加工基地 5 个，其中日处理能力 200 吨鲜果加工基地 3 个，日处理能力 50 吨鲜果加工基地 1 个，日处理能力 30 吨鲜果加工基地 1 个，新建年加工能力 4000 吨茶油加工厂 1 个。投资预算控制在 10376 万元。项目实行先建后补，补助政策按照《秀山土家族苗族自治县人民政府办公室关于印发〈秀山自治县加快油茶产业高质量发展实施方案〉的通知》（秀山府办发〔2023〕23 号）执行。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县规划自然资源局、县农业农村委、县林业局、县投资促进中心，相关乡镇（街道）〕

（七）品牌市场提升项目建设。加大油茶产品宣传力度，支持油茶公益广告投放，普及油茶知识，提高油茶产品的社会认知度。积极组织油茶企业参加各种产品展览、产品推介活动。从 2025 年起连续 5 年投入资金 1750 万元，用于品牌市场提升和油茶衍生品研发，每年新开发茶油新产品 2 种以上，不断壮大“秀山山茶油”产品体系。依托原四川省吏目油科所，建成秀山山茶油文化展示中心，完善秀山山茶油品牌体系，强化产品质量监管，



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

开展秀山山茶油地理标志和公共品牌创建,开展秀山山茶油品牌宣传和产品营销活动,建立秀山山茶油体验店 2 个,秀山山茶油主题餐厅 1 个。依托陆海新通道、秀山电商平台开展营销,与商超、酒店、餐饮等企业合作推广,建立线上线下销售渠道,拓宽秀山山茶油销售范围。〔牵头单位:县林业局,配合单位:县农业农村委、县商务委、县林业局、秀山高新区管委会、县融媒体中心、县通道经济发展中心,相关乡镇(街道)〕

(八)油茶科创高地建设。依托重庆油茶研发中心,完善“国家+市+县”科技帮扶机制,吸纳武陵山区地域性专家,组建大武陵山区油茶全产业链专家顾问团。投入 345 万元,用于实施油茶良种筛选及区域试验示范、油茶丰产栽培技术集成与示范、油茶宜机化栽植技术示范、秀山山茶油地方性标准、秀山山茶油衍生品研发、油茶技术推广服务体系完善等科技创新项目,实现从种苗繁育、栽培种植、茶油加工、产品研发、文旅科创等全产业链科技成果研发和转化,开展“专家送课到山间”、种养能手评比、油茶技术培训等活动,培育一批、提升一批油茶本土人才,奋力打造武陵山区油茶科创高地。〔牵头单位:县林业局,配合单位:县农业农村委、县市场监管局、秀山高新区管委会,相关乡镇(街道)〕



三、工作步骤

第一阶段：前期准备工作

（一）落实地块。项目区按照不占耕地、不占生态红线、不占自然保护地、不占已实施项目等要求具体负责落实地块，从低产低效林地、商品林地、低效园地、疏林地、灌木林地、因灾受损林地、地方公益林地、采伐火烧迹地、油茶马尾松混交林地等落实适宜种植油茶的地块 4 万亩、低效林 0.2 万亩、水肥一体化 1.9318 万亩、油茶+黄精套种 0.2 万亩。每个地块要相对集中连片，面积原则上不低于 50 亩，单个业主实施面积原则上不超过 500 亩。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县规划自然资源局，相关乡镇（街道）〕

（二）作业设计。由县林业局按照项目年度实施内容，委托第三方机构编制项目作业设计，作业设计一经批复不得随意变更，因特殊情况确需调整的，应及时报原审批部门同意。〔牵头单位：县林业局，配合单位：相关乡镇（街道）〕

（三）建营主体。

1.根据《重庆武陵山区 2025 年中央财政油茶产业发展示范奖补项目实施方案》，县人民政府为该项目的建设主体，县林业局受委托为实际建设业主，由县林业局通过政府公开采购方式确



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

定项目建设实施单位，项目建设实施单位按照项目年度作业设计具体实施。新造、低效林改造项目要严格按照《秀山县油茶高产示范片种植技术要点（试行）》，务必达到高产示范基地标准。水肥一体化要围绕“建得起、用得起、效果好”三个目标，建立起“业主方+建设方+施工方+使用方”权责利联系机制，保障项目建设高效、运行顺畅、作用明显。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县财政局、相关乡镇（街道）〕

2.加强项目建设基础保障。县林业局要对照奖补项目用地要求，深入摸排宜林地资源，充分衔接国土空间规划，建立用地储备库，并严格审核地类情况，确保用地符合自然保护地和“三区三线”等管控要求，且不与已列入其他中央财政资金支持的项目地块重叠。对纳入项目建设储备库的地块，由县林业局、县规划自然资源部门联合预审，对纳入项目建设范围的油茶林道路、管护用房等基础设施建设进行审批，对涉及林木采伐的，保障采伐指标并办理采伐审批手续。县水利局要支持符合纳入小型水利设施补贴范围的油茶基地内配套水利设施建设。县交通运输委要积极配合解决油茶基地道路修建。县市场监管局要积极配合茶油地方标准、地理标志、公共品牌等创建和茶油检验检测。县委宣传部、县公安局要做好油茶造林砍伐可能要出现的网络舆情和盗伐



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

案件查处。县林改办发挥县林改专班作用，鼓励引导油茶林规范流转，发展适度规模经营。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县委宣传部、县公安局、县规划自然资源局、县交通运输委、县水利局、县市场监管局，相关乡镇（街道）〕

第二阶段：项目推进实施

（一）项目实施。项目按照奖补项目年度任务分年度实施。种植类项目（含低改、套种）：必须保证当年7月中旬完成作业设计，11月底前完成清林、整地打窝、施基肥、苗木采购等准备工作，12月底前最迟不超过次年3月底完成全面栽植。水肥一体化项目：必须8月底之前开展作业设计，9月启动年度任务建设，12月底之前完成项目实施。加工、品牌、科技类项目：按照奖补项目年度任务建设主体实施方案进行。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县发展改革委、县农业农村委，相关乡镇（街道）〕

（二）监管施工。县林业局整合我县油茶产业专家顾问团和县奖补项目专班分别组建技术质量指导监督组，负责督导建营主体和种植主体，严格按作业设计和技术方案、苗木质量管理方案等要求施工，确保按时序高质量完成相应建设目标任务。〔牵头单位：县林业局，配合单位：相关乡镇（街道）〕



（三）社会投入。项目区要结合深化集体林权制度改革工作，负责开展土地经营权流转与林权纠纷调处等工作。县规划自然资源局会同县林业局同步开展油茶项目建设用地的不动产登记工作。县林业局联合县财政局、县国资金融服务中心、人行秀山营业部研究制定油茶基地资产评估办法、规范、标准等，为经营权抵押、收益权质押融资贷款争取社会资本投入创造条件。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县财政局、县规划自然资源局、县国资金融服务中心、人行秀山营管部、相关乡镇（街道）〕

（四）油茶保险。按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”原则，持续优化油茶基地灾害保险和油茶鲜果收益保险，纳入政策性农业保险，全力支持建营主体和种植主体等参保投保，实现保险全覆盖，有效促进产业持续、健康、稳定发展。〔牵头单位：县林业局，配合单位：县财政局、县规划自然资源局、县国资金融服务中心、人行秀山营管部，相关乡镇（街道）〕

第三阶段：资金拨付

按进度分期下达预算资金，年度任务下达后按照当年任务30%的比例向项目建设实施单位下达预算资金（启动资金）；年度任务完工后，经县林业局验收合格，下达年度任务剩余预算资金。年度报账完成后，建营主体统一提供报账资料到县林业局审



核,建营主体对提供的报账资料真实性负责。对符合支付条件的,由项目建设实施单位、县林业局向县财政局申请资金支付。县财政局要全力保障奖补项目资金安全,按照国库集中支付制度及时支付资金,确保劳务人员工资及其他资金支付到位。〔牵头单位:县财政局,配合单位:县林业局,相关乡镇(街道)〕

第四阶段:项目验收

(一)阶段验收。年度任务建设完成后,县林业局组织第三方机构对建设项目按照《秀山县油茶高产示范片种植技术要点(试行)》《秀山县油茶高产示范基地检查验收工作方案》开展全面自查验收,种植类项目每年验收1次。原则上种植类项目在次年10月底之前完成,其余项目在次年3月底之前。县林业局和县奖补项目专班组建成果验收组,对第三方提供的自查验收成果及时开展抽查复核。〔牵头单位:县林业局,配合单位:相关乡镇(街道)〕

(二)竣工验收。对照年度绩效目标表重点围绕种植类、水肥一体化、套种等建设任务,重点收集整理县级配套、社会资本完成情况。积极做好2027年国家中期评估和2030年项目终期验收,按照国家、市级复核验收要求完成中级评估和终期验收要求,从资金管理情况、绩效目标完成情况、项目管理情况、档案管理



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

情况等四个方面对项目进行全面核查完善相关资料。〔牵头单位：县林业局，配合单位：相关乡镇（街道）〕

（三）上图入库。县林业局根据批复的作业设计，分年度做好油茶新造、低产林改造、水肥一体化等任务的落地上图，涉及年度实施地块变更的不得涉及“负面清单”内容，并及时将计划造林地块落实到林草资源图，上报计划建设图斑、面积等情况。项目实施后，根据实际实施情况，在次年6月底前完成落地上图，将完成造林地块、实施类别、面积等情况上传至林草资源数据库。〔牵头单位：县林业局，配合单位：相关乡镇（街道）〕

（四）档案管理。县林业局及建营主体要强化档案资料管理，落实专人负责，分类整理分册汇编，并贯穿项目建设的全过程。项目档案资料包含项目实施方案、作业设计、建设（经营）管护合同、采购手续、验收报告、佐证对比图片、苗木等物资资料、资金拨付和银行流水等凭证、工作总结等。〔牵头单位：县林业局，配合单位：相关乡镇（街道）〕

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立以县政府主要领导为组长，县委副书记、县政府分管领导为副组长，县发展改革委、县经济信息委、县财政局、县规划自然资源局、县生态环境局、县交通运输



重庆市秀山土家族苗族自治县人民政府行政规范性文件

委、县水利局、县农业农村委、县商务委、县文化旅游委、县市场监管局、县林业局等部门为成员的项目推进工作专班，专班下设专班办公室，组织县内熟悉林业工作专业人才参与专班工作，全力推进项目实施。各部门要加强协调合作，凝聚工作合力。各相关乡镇（街道）要落实奖补项目建设主体责任，统筹推进本地区、本部门奖补项目任务建设。

（二）规范资金管理。统筹安排中央奖补资金及相关涉农资金，支持项目建设实施，加快预算执行进度。要实行专款专用，建立财政、林业等多部门联合监管机制，加强对奖补资金使用过程各环节的监控，严禁截留、挪用，加强财务审计和监督，强化绩效评估，确保奖补资金使用的有效性、规范性和安全性。

（三）强化科技支撑。要加强与国家油茶科学中心、国家油茶工程中心、市林科院、江南大学等科研单位交流合作，深入开展良种繁育、丰产栽培、精深加工及生产装备等关键技术研发和应用，升级生产加工设备和技术，提升生产效率。完善建立“1+4”（国内知名专家+市、县、乡镇（街道）级指导员和乡土油茶专家）油茶科技推广服务队伍，构筑油茶科技创新和推广应用紧密衔接的科技支撑体系，推进油茶高质高效经营。完善信息数据库建设，规范落地上图和数据监测采集，提升项目管理水平。



（四）创新组织形式。要因地制宜，分类施策，创新组织实施模式，按照集中实施的原则，统一编制作业设计或建设方案，建设任务下达到各乡镇（街道），各乡镇（街道）落实建设主体。鼓励有条件的国有林场、村集体经济组织承包经营，推进壮大集体资产，支持企业、大户、合作社充分参与，构建实施主体多元、经营管理高效的项目管理模式。完善构建利益联结机制，探索运用“林地入股、保底分红”“统一实施、分户经营”机制，推广“公司+农户、合作社+农户”等经营模式，保障项目建设质量，提升油茶林经营管护效率。

（五）加强项目监管。认真落实项目管理责任制、建设监理制和合同管理等，科学采取招标投标制，对需要执行政府采购的项目，应当按照政府采购有关规定执行，建立完善第三方评估机制，落实绩效评价，对偏离绩效目标的，采取措施，及时纠正，对随意改变资金使用用途的，收回资金，并追究有关单位、人员责任。按照项目建设要求，严格执行检查验收制度，将项目筹备、施工建设、验收评估、后续管护、资金使用等各项工作全部纳入项目监督范畴，严控项目建设过程廉政风险，提升项目实施质效。建立健全项目考核评估指标体系，将项目实施情况纳入林长制落实目标考核范围。