

秀山土家族苗族自治县人民政府文件

秀山府发〔2021〕10号

秀山土家族苗族自治县人民政府 关于印发《秀山土家族苗族自治县推进农业 农村现代化“十四五”规划》的通知

各街道办事处、乡镇人民政府，县政府各部门，有关单位：

《秀山土家族苗族自治县推进农业农村现代化“十四五”规划》已经十七届县人民政府第102次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

秀山土家族苗族自治县人民政府

2021年8月6日

秀山土家族苗族自治县推进 农业农村现代化“十四五”规划

二〇二一年八月

目 录

第一章 发展基础和发展环境	7
第一节 发展基础	7
第二节 发展环境	9
第二章 总体思路	11
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	12
第三节 发展目标	13
第三章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 ..	15
第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制	15
第二节 提升脱贫地区整体发展水平	17
第三节 加强农村低收入人口常态化帮扶	20
第四节 全面推进乡村振兴	22
第四章 保障粮食等重要农产品有效供给	23
第一节 强化耕地数量保护和质量提升	24
第二节 稳定粮油生产	24
第三节 提高蔬菜生产能力	25
第四节 增强生猪保供能力	25
第五章 构建现代山地特色高效农业产业体系	26
第一节 培育壮大五大特色产业	26
第二节 做大农产品加工业	29

第三节	健全农产品流通体系	30
第四节	发展休闲农业与乡村旅游	32
第六章	构筑高效农业生产体系	34
第一节	加强农田基础设施建设	34
第二节	强化农业科技支撑	35
第三节	促进农业可持续发展	36
第四节	加强农业防灾减灾能力建设	38
第七章	构建新型农业经营体系	39
第一节	培育壮大新型农业经营主体	39
第二节	发展新型农村集体经济	41
第三节	创新农业社会化服务	41
第四节	完善多形式农民利益联结机制	43
第八章	加强农业品种品质品牌建设	43
第一节	优化农产品品种	43
第二节	提升农产品质量	44
第三节	培育提升农业品牌	45
第九章	建设“智慧农业·数字乡村”	45
第一节	推进智慧农业发展	46
第二节	加快建设数字乡村	47
第三节	壮大发展农产品电商	48
第十章	实施乡村建设行动	49
第一节	统筹城镇和村庄规划	49

第二节 持续保障和改善农村民生	49
第三节 持续改善农村人居环境	53
第四节 推动农村消费扩容提质	54
第十一章 提升乡村治理现代化水平	55
第一节 加强农村基层党组织建设	55
第二节 促进自治法治德治有机结合	56
第三节 加强农村精神文明建设	57
第四节 提升乡镇和村为农服务能力	58
第十二章 全面加强乡村人才队伍建设	59
第一节 建设高素质农村人才队伍	59
第二节 加强高素质人才引育	60
第三节 建立健全乡村人才振兴体制机制	60
第十三章 促进农民收入较快增长	61
第一节 拓宽农民经营性增收渠道	61
第二节 促进农民工资性收入增长	62
第三节 激活农民财产增收潜能	62
第四节 强化农民转移性收入保障	63
第十四章 全面深化农村改革	63
第一节 深化农村土地制度改革	63
第二节 扩面深化农村“三变”改革	65
第三节 推动“三社”融合发展	65
第四节 完善农业支持保护制度	66

第十五章 保障措施	67
第一节 加强党对“三农”工作的全面领导.....	68
第二节 强化政策保障	68
第三节 加强行业监管	69
第四节 强化项目支撑	69
第五节 强化考核激励	70
附件 秀山土家族苗族自治县推进农业农村现代化“十四五” 规划重大项目表	71

为认真贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记对重庆提出的系列重要指示要求，科学谋划全县农业农村发展，全面推进乡村振兴，加快推进农业农村现代化，根据《重庆市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《重庆市推进农业农村现代化“十四五”规划》、《秀山土家族苗族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制本规划。主要阐明“十四五”时期全县农业农村发展意图和工作重点，引导规范市场主体行为，是实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的指导性文件。

第一章 发展基础和发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，要准确把握新发展阶段对“三农”工作的新要求，奋力开创我县农业农村现代化建设新局面。

第一节 发展基础

脱贫攻坚取得全面胜利。“十三五”期间，全县上下深入推进精准脱贫攻坚，持续抓好产业扶贫等十大专项行动，积极开展“三社”融合试验示范，深入推进发展集体经济典型试点，统筹落实综合保障政策。“两不愁三保障”突出问题动态清零，85个贫困村全部脱贫出列，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，高标准退出国家扶贫开发重点县。

产业规模不断壮大。“十三五”期间，全县农业总产值达52亿元、保持年均5%的增幅，比“十二五”末增长60%。粮经比例调整到39:61，土地规模集中经营度达到44%，农业产业结构更加优化。“十三五”期间，累计实施重大项目37个，总投资37.5亿元，是“十二五”6.5倍。粮油播面稳定在100万亩左右，保供能力不断提升。中药材、茶叶、优质水果、油茶基地面积达到95万亩，其中茶叶、山银花、油茶基地面积居全市首位。绿色、有机食品和地理标志等“两品一标”农产品达190个、产量5500吨，分别是“十二五”末3倍、2.8倍。“十三五”电商销售额达到145亿元，比“十二五”增长3倍。新型农业经营主体达到1702家。兴隆坳农业园区获批国家农村产业融合发展示范园。现代农业产业体系、生产体系、经营体系不断完善。

农民生活水平不断提高。“十三五”是农民收入快速增长，生活水平提高最快的五年。农村居民可支配收入达到13352元，比“十二五”末的8360元增长60.6%。城乡收入比由3:1调整2.8:1，城乡差距不断缩小。脱贫攻坚取得伟大成就，现行标准下16801户70425人农村贫困人口全部脱贫，农村低保、农村养老保险及医疗保险、农村教育等保障体系不断完善，农民生活水平大幅提升。

乡村面貌焕然一新。“十三五”期间，农村厕所革命、农村垃圾治理和农村生活污水治理全面扎实推进，村容村貌得到大力提升，全县农村卫生厕所普及率达90%，行政村生活垃圾有效治

理率达 100%以上，场镇农村生活污水处理率达 85%以上，村庄清洁行动覆盖率达 100%，村民小组通畅率达到 97.3%，农村生活垃圾分类和资源化利用覆盖 95%的行政村，全县禁养区养殖场、天然水域水产养殖全面拆除，酉水河、梅江河等天然水域实施“十年禁渔”。

农村改革取得成效。“十三五是农村改革全面深化，农村要素资源最活的五年。全面完成农村承包地确权登记颁证和农村集体产权制度改革，推进 18 个村“三变”改革试点，改革财政资金和金融资金管理办 法，加快集体经济发展，新增有经营性收入的村集体 204 个，彻底消除集体经济“空壳村”。全县集体经济组织可分配收益达 7946 万元，村均达到 30 万元以上。

第二节 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，全县农业农村发展面临诸多难得机遇：从国际形势看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题。从国家政策导向看，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作。提出“民族要复兴，乡村必振兴”，把稳定农业基本盘、守好“三农”基础作为应变局、开新局的“压舱石”，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，必将为全县农业农村补短板、锻长板、筑底板提供有力支撑；构建新发展格局，把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。从区域发展战略看，成渝地区双城

经济圈建设的加快推进，为秀山县对接“双城经济圈”市场需求，进一步优化农业产业空间结构、推进全产业链集群集聚发展提供了更好契机。从技术创新看，农业科技革命正在孕育大的突破，攻克“卡脖子”技术、打好种业翻身仗和现代信息技术广泛应用，必将为农业农村转型发展深度赋能，提供现代生产要素、物质装备、管理手段和销售渠道。从自身发展看，打赢打好脱贫攻坚战的伟大实践为实施乡村振兴战略提供了有效经验借鉴；全县经济社会高质量发展为农业农村现代化提供了更为宽广的舞台和实力保障。

同时，当前国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球供应链受到冲击，农业农村发展面临新的挑战。我国已转向高质量发展阶段，但农业基础还不稳固，农业质量效益和竞争力还不高，保障粮食等重要农产品有效供给、推进农业农村高质量发展面临新的考验。我县农业质量效益和竞争力不强，农产品加工转化率、农业机械化水平、乡村数字化水平、农业科技进步贡献率亟需加快提升，产业链条不完整，农产品加工业总体薄弱；经营主体作用发挥仍然不够，新型农业经营主体存在少、小、弱问题；农业农村基础设施薄弱，基本公共服务还有不少短板，人居环境整治还需久久为功，城乡居民收入差距仍然较大。

谋划推动我县“十四五”农业农村现代化，要深刻把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻把握秀山

县情农情，主动融入国家战略，抓住战略机遇，积极应对风险挑战。在应变局开新局中，更加凸显农业农村“压舱石”和“战略后院”地位，稳住农业基本盘，切实保障粮食等重要农产品供给。在加快融入新发展格局中，牢牢把握结构性调整这个战略方向、扩大内需这个战略基点，扩大农业农村有效投资，把乡村作为扩大提升消费的重点，使广大农村“循环”起来。在构建新型工农城乡关系中，把握城乡融合发展的大势，建立健全城乡融合发展新机制，统筹推进乡村振兴战略和新型城镇化。在推动高质量发展中，加快成渝地区双城经济圈建设和渝东南武陵山区城镇群建设，抓好现代山地特色高效农业体系建设，优化农业空间布局，提升农业质量效益和竞争力。在现代化建设中，坚持新型城镇化、信息化和农业农村现代化同步发展，着力补短板锻长板筑底板，加快农业农村现代化，逐步缩小工农和城乡差距。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要

求，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，以推动高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，构建现代山地特色高效农业体系，推进一二三产业融合发展，推动形成城乡融合发展格局，建设美丽宜居乡村，为实现农业农村现代化奠定坚实基础。

第二节 基本原则

坚持生态引领，绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，合理利用资源，优化土地、劳动力、资本、技术、管理等要素配置，大力发展生态农业，扎实推进美丽乡村建设，促进产业生态化、生态产业化。

坚持统筹规划，协调发展。把农业农村作为整体统筹考虑、统筹谋划，着力破除体制机制弊端，推动城乡公共资源均衡配置，生产要素自由流动，协同推进农业现代化和农村现代化。

坚持改革驱动，创新发展。以深化农村改革扩大农业农村对外开放，以科技创新引领和改造提升乡村产业，不断增强农业农村发展活力，推动新产业、新业态发展，培育新的农业农村经济增长极。

坚持产业融合，联动发展。用好资源、资金、技术与产业优势，将新技术、新业态、新模式等引入农业农村，延伸农业产业链，拓展农业多种功能，探索多路径协同推进农业农村现代化。

坚持强农惠民，共享发展。切实发挥农民在推进农业农村现

代化进程中的主体作用，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

第三节 发展目标

以全面建成武陵山现代山地特色高效农业为目标，以深化农村改革，强化农业执法监管为保障，围绕全面夯实农业基础设施建设，加快农业现代化建设，强化农业生态建设，推进农村综合治理等重点，全面构建现代化农业产业体系、生产体系和经营体系。农业总产值年均增长 5%左右，农民人均可支配收入年均增长 10%左右，到十四五末赶上或接近全市平均水平，农村水电路气讯厕等功能不断完善，农村面貌不断美化。

——农产品保障添新举措。坚持藏粮于地、藏粮于技，实施高标准农田建设 20 万亩，强力推进 2 万亩农田宜机化建设。粮油播种面积稳定在 100 万亩以上，打造“武陵粮仓”。以循环发展为重点发展畜禽养殖业，年出栏生猪 100 万头以上，建成全国生猪调出大县。

——农业现代化建设迈出新步伐。做大做强中药材、茶叶、畜禽 3 个 10 亿级产业，建设综合产值达 100 亿级山银花产业园。全县土地规模集中经营度达 50%以上，每亩年产出 8000 元以上，农产品电商化到 40%以上。培育县级龙头企业 180 个、市级龙头企业 20 个以上。新增“两品一标”认证产品 300 个以上。

——农村人居环境建设取得新成效。加强农村环境综合治

理，完成行政村环境连片整治 100 个以上，常态化保洁村达 95% 以上，农村生活垃圾、污水处置体系全覆盖，农村卫生厕所普及率均达到 90%。加强农业面源污染治理，推进秸秆、畜禽粪污综合利用，积极开展农药化肥减量行动。

——全面深化改革实现新突破。丰富完善承包地“三权分置”实现形式，深化农村土地制度改革，稳步推进宅基地制度改革，巩固深化农村集体产权制度改革，扩面深化农村“三变”改革，全面落实农业支持保护制度，大力推进农业综合行政执法改革。

专栏 1 “十四五”指标表

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	指标属性
一	农业高质高效				
1	粮食综合生产能力	万吨	30	≥30	约束性
2	第一产业增加值	亿元	31.57	42	预期性
3	农产品加工产值与农业总产值比	%	1.5:1	2:1	预期性
4	休闲农业与乡村旅游收入	亿元	20.4	35.5	预期性
5	农作物耕种收综合机械化率	%	52.16	60	预期性
6	耕地中高标准农田占比	%	31.25	52.08	预期性
7	农业劳动生产率	万元/人	12800	15000	预期性
二	乡村宜业宜居				
8	农村自来水普及率	%	97	98	预期性
9	农村公路（具备条件的）村民小组通畅率	%	98	100	预期性
10	农村卫生户厕普及率	%	75	90	预期性
11	畜禽粪污综合利用率	%	92.5	≥92.5	约束性
三	农民富裕富足				
12	农村常住居民人均可支配收入	元	13352	20000	预期性
13	城乡居民可支配收入比	-	2.7	≤2.5	预期性
14	农户参加农民专业合作社比重	%	62.7	70	预期性
15	主要劳动人口平均受教育年限	年	11.3	12	预期性

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，现代农业产业体系、生产体系、经营体系全面建立，农村基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，农民生活质量显著提升，高品质宜居乡村基本建成，农村生态环境良好，农村治理体系和治理能力现代化基本实现，基本达到农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足的目标，基本实现农业农村现代化。

第三章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

完善巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的政策措施，持续巩固脱贫攻坚成果，尽快实现从脱贫攻坚到乡村振兴的转变，推动农业农村加速向现代化迈进。

第一节 建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

保持主要帮扶政策总体稳定。严格落实“四个不摘”要求，确保现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。全面梳理现有帮扶政策，确保政策连续性。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业等发展类政策，研究制定一批乡村产业、乡村建设、公共服务等支持政策。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制。以脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户为主要对象，以收支变动、“两不愁三保障”及饮水安全状况为重点内容，采取农户申请、干部入

户走访排查、行业部门提供、大数据比对等相结合的方式，建立易返贫致贫人口发现和核查机制。强化及时帮扶救助，对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针，及时开展产业、就业等帮扶，不能靠发钱养人；对没有劳动能力的，切实落实好兜底保障措施，确保基本生活不出问题。探索建立防贫保障基金，总结推广防贫保险试点工作。

巩固“两不愁三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。持续开展农村义务教育控辍保学专项行动。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，落实医疗救助分类资助政策。全面开展农村住房安全排查，对存在安全隐患的，确保发现一户及时改造一户。深入实施农村饮水安全巩固提升工程，建立健全长效管护机制，不断提升农村供水保障水平。

做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。以集中安置点为重点，完善后续扶持政策体系。突出抓好就业帮扶，确保有劳动力的搬迁家庭都有人就业。强化后续产业支撑，帮助搬迁安置点所在村培育壮大至少一个主导产业。落实降低搬迁群众生活成本政策。进一步提升完善集中安置区基础设施和公共服务设施保障水平。加强和规范安置社区管理服务，建立关爱机制，促进社会融入。通过综合施策，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

加强扶贫项目资产管理和监督。分类摸清各类扶贫项目形成的资产底数，做好扶贫资产清查、确权、登记工作，按照到户类资产、公益类资产、经营类资产三大类，分别建立管理台账。落

实公益性资产管理主体、责任人和管护责任，建立行业指导、乡村负责、群众参与的长效机制，确保继续发挥作用。明晰经营性资产产权关系，防止资产流失和被侵占。属于国有资产或农村集体资产的经营类扶贫资产，要明确管理主体，建立营运机制，加强绩效管理，围绕“谁来管、怎么管、如何管得好”的问题，逐步形成“资产运营公司化、资产投向多元化、经营决策流程化、风险防控系统化、收益分配精准化”等运营模式，资产收益重点用于项目运行管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。确权到农户或其他经营主体的扶贫资产，由其自行管理和经营，乡镇（街道）、村（社区）要加强引导和技术指导。分类制定资产管理细则。加强扶贫项目资产管理运营监督考核，根据随机抽选原则每年度对行业主管部门、各乡镇街道扶贫项目资产管理运营情况开展第三方评估。

第二节 提升脱贫地区整体发展水平

推动脱贫特色产业提质增效。持续巩固深度贫困镇及 24 个扶贫重点村产业发展，实施特色种养业提升行动，加强扶贫产业基地管护和改造。创建特色农产品优势区、现代农业产业园、农业科技园、农村创业园，到 2025 年，培育农业产业化国家重点龙头企业 3 家、市级龙头企业 20 家，农业增加值年均增长 5%。深入推进农业品种、品质、品牌建设，稳定 100 万亩粮油生产，巩固提质中药材、茶叶、油茶、水果等 100 万亩特色产业，推动畜禽业标准化养殖，建设现代山地特色高效农业示范县。加快脱

贫地区农产品生产地、集散地、销售地市场建设，加强农产品流通骨干网络和冷链物流体系建设。大力发展农村电商、乡村旅游，拓展深化消费帮扶。扩面深化农村“三变”改革和“三社”融合发展，完善产业与农户利益联结机制。持续加大招商引资力度，加大农民专业合作社、家庭农场、农业企业等多种经营主体培育力度，加快一二三产业深度融合发展，壮大新型农村集体经济。

促进脱贫人口稳定就业。健全创客空间、电商孵化等基地共建机制，提升就业创业服务水平，实施智能就业信息化平台建设，构建“互联网+就业创业服务”全流程线上服务。培育特色劳务品牌，提高劳务输出组织化程度和就业质量。在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采用以工代赈方式。继续执行扶贫车间奖补政策。逐步调整优化生态护林员政策。统筹用好乡村公益岗位。鼓励支持创新带动创业，促进返乡农民工就地就近就业，深入实施农村创新创业带头人培育行动，将符合条件的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。建立终身职业技能培训制度，提高劳动者职业技能。支持和规范平台就业、网络就业、共享就业等新就业形态。健全就业需求调查和失业统计监测预警机制。支持县工业园区、物流园区、农业园区入园企业依据经济发展水平，适度提高劳动薪酬，增强吸纳和稳定就业的能力。到2025年，累计城镇新增就业3万人以上。

持续改善基础设施条件。继续加大交通、电力、水利、通信

网络等基础设施建设力度，纵深推进“四好农村路”建设，加强中型灌区续建配套、节水改造项目、农村防洪等水利工程建设。实施乡村电气化提升工程。实现行政村光纤网络和4G信号普遍覆盖，满足农业用网需求，加快推动5G在农村地区应用。构建完善农产品物流骨干网络体系。到2025年，智慧农业监测网络基本覆盖我县农业主导产业，农村互联网普及率达到70%以上，农业生产数字化水平达到35%以上，争取打造1个市级数字乡村示范乡镇和2个市级数字乡村示范村（社区）。建设“四好农村路”1000公里，修建农村产业路300公里，改造农村电网500公里，实施农村饮水安全巩固提升工程220个，新建或改造18个乡镇农贸市场，3个城区菜市场、10个农产品集配中心，建成3个农产品专业市场。

大力推进农村人居环境整治。深入开展“五清理一活动”。整村推进“厕所革命”，有效治理垃圾污水，将生活垃圾收运处置体系向自然村组延伸。确定一批重点村开展基础设施、公共服务、村容村貌等提档升级。到2025年，梯次推进农村生活污水处理设施建设，建设乡镇污水管网60公里；推进农村黑臭水体整治，改造农村户厕5000户，建设农村公厕150座，建成生活垃圾分类示范村100个，农村垃圾无害化处理率达到99%，农村卫生厕所普及率达到90%；实施2000亩村庄绿化，建设50个绿色示范村庄，保护现有传统村落，打造农村人居环境整治示范片和一批美丽乡村示范带。积极创建市级生态文明建设示范县、“绿

水青山就是金山银山”实践创新基地。

进一步提升公共服务水平。打造武陵山区教育强县，持续开展义务教育薄弱环节改善与能力提升，到 2025 年，九年义务教育巩固率达 95%，初中毕业生升入高中阶段学校学习的比例达到 97%以上。继续实施从学前教育到高等教育阶段家庭经济困难学生资助政策和农村义务教育学生营养改善计划。打造武陵山区医疗卫生强县，过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定。到 2025 年，县人民医院力争创成“三甲”、县中医医院创建三级医院，打造一批区域领先的特色专科和医学中心，推动中医药传承创新，完善公共卫生体系，实现每个村卫生室有 1—2 名合格乡村医生；每年开展送流动文化进基层不少于 2000 场次；乡镇特困人员供养服务中心实现全覆盖，建成乡镇养老服务中心 20 个，设置村级互助养老点 50 个。继续实施农村危房改造。加强村级综合服务设施建设。

第三节 加强农村低收入人口常态化帮扶

加强农村低收入人口监测。以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。充分利用扶贫、民政、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善基层主动发现机制。健全多部门联动的风险预警、研判和处置机制，实现

对农村低收入人口风险点的早发现和早帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制。继续实行每月开展拉网式摸排，村级由村干部（驻村工作队）负责，按照网格化分工实时问题监测；乡镇（街道）每周统筹调度未销号突出问题、分析研究新收集问题；县级层面每月专题研究，实行第一时间收集入库、第一时间移送交办，“两不愁三保障”职能部门第一时间衔接处置、第一时间反馈报告。

分层分类实施帮扶救助。完善最低生活保障制度，科学认定农村低保对象，提高政策精准性。调整优化针对原建档立卡贫困户的低保“单人户”政策。完善低保家庭收入财产认定方法，过渡期内中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金不计入低保家庭收入。及时对基本生活陷入暂时困难的群众实施临时救助。加强社会救助资源统筹，根据对象类型、困难程度等，及时有针对性地给予困难群众医疗、教育、住房、就业等专项救助，做到凡困必帮、有难必救。对有劳动能力的农村低收入人口，有针对性地落实产业、就业等帮扶发展措施；对没有劳动能力的，以现有社会保障体系为基础进行兜底保障，并逐步提高保障水平。完善最低生活保障制度，参照上年居民人均消费支出增长幅度同步调整低保标准。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。

合理确定农村医疗保障待遇水平。坚持基本标准，统筹发挥

基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员，定额资助低保对象，过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口进行倾斜支持。进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，合理控制救助对象政策范围内自付费用比例，稳定基本医保住院待遇保障水平。分阶段、分对象、分类别调整脱贫攻坚期超常规保障措施，取消不可持续的过度保障措施。

完善养老保障和儿童关爱服务。完善城乡居民基本养老保险费代缴政策，结合实际按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、高度残疾人等困难群众代缴部分或全部保费。在提高城乡居民养老保险缴费档次时，对上述困难群体和其他已脱贫人口可保留现行最低缴费档次。强化县乡两级养老机构对失能、部分失能特困老年人口兜底保障。健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。实施敬老院“三改”行动和乡镇养老服务中心建设。全面开展精神障碍社区康复服务试点。完善残疾儿童康复救助制度。

织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围。

第四节 全面推进乡村振兴

用好用足国家对乡村振兴重点帮扶县的支持政策，全力推进山地特色高效农业高质量发展，平稳推进乡村振兴工作。构建“一心两镇三带”乡村振兴示范体系，探索经验，以点带面，推动全县乡村振兴。“一心”，由兴隆坳农业园区核心区向梅江镇、平凯街道、钟灵镇、石耶镇等毗邻村社拓展，打造集中连片多村联动的乡村振兴核心示范区；“两镇”，将隘口、洪安 2 个镇作为乡村振兴全域推进示范镇，建成重庆市辐射贵州、湖南毗邻区县的乡村振兴桥头堡集镇；“三带”，即“三大产业示范带”，平阳盖示范带以中药材为主，川河盖示范带以茶叶、水果、中药材和乡村旅游为主，太阳山示范带以中药材、茶叶为主。到 2025 年，核心区和各示范镇、村力争实现乡村产业全面升级，乡村治理体系健全，乡村环境生态宜居，乡风文明大幅提升，农村居民人均可支配收入分别高于全县、所在乡镇平均水平的 20% 以上。

加快现代农业园区建设。实施“1320”国家、市、县级农业园区“三级联创”工程，重点推进兴隆坳国家农村产业融合发展示范园提质扩面，以创建国家级现代农业产业园为依托，打造一批市县级现代农业产业园、基地和观光带，扎实推进农业产业向集约化、规模化发展。有序推进各层级园区基础设施建设，加快构建产业特色鲜明、链条完善、生产方式绿色、品牌影响广泛、辐射带动明显的现代农业园区。加大农业招商引资力度，围绕五大特色高效农业延链补链强链，加强涉农项目策划和储备，重点

引进市场行情好、与秀山资源禀赋匹配的农业产业化项目。

第四章 保障粮食等重要农产品有效供给

毫不放松抓好粮食生产，推动“藏粮于地、藏粮于技”落实落地，落实“米袋子”党政同责、“菜篮子”行政首长负责制，确保粮食产量、面积只增不减，“米袋子”“菜篮子”货足价稳。

第一节 强化耕地数量保护和质量提升

严格落实耕地保护目标和永久基本农田保护任务，实施农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保全县耕地稳定在 45 万亩以上。明确耕地利用优先序，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地流转用途监管。加强和改进建设占用耕地占补平衡管理。健全耕地数量和质量监测监管机制，构建全县耕地质量动态监测网络，加强耕地保护督察和执法监督。综合应用工程技术、生物技术和保护性耕作技术，实施土壤改良、地力培肥、保水保肥和控污修复，提高耕地质量等级。加强耕地土壤污染管控与修复，全面实施农用地分类管理，建立受污染耕地治理与修复和安全利用企业名录，实施受污染农用地安全利用，开展重金属污染耕地安全利用等关键技术研究及示范，提高农田土壤污染防治基础能力。

第二节 稳定粮油生产

坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，实施藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食产能，确保谷物基本自给、口粮绝对安

全。注重稳面积、提品质、攻单产，主推优质稻，稳步推新品、增效益，提质打造油菜产业，适度发展市场效益好的杂粮产业。持续开展耕地质量保护与提升行动，切实提高粮油基础生产能力。开展绿色粮油高质高效示范创建和特色粮油产业示范，着力打造一批高标准的绿色高质高效示范基地。到 2025 年，确保粮食播种面积不少于 76 万亩，总产量不少于 30 万吨；油菜播种面积不少于 23 万亩，总产量不少于 3 万吨。

第三节 提高蔬菜生产能力

推进“菜篮子”生产基地建设，大力发展设施蔬菜、绿色蔬菜、有机蔬菜。推进蔬菜技术创新与成果转化，不断引进和开发各类适合本地生产的名特优蔬菜新品种，提升蔬菜生产能力和产品科技含量。积极推动蔬菜产品清洗、分级、包装等采后商品化处理和贮运保鲜，构建蔬菜种植—初加工与精深加工—物流配送—休闲旅游于一体的产业链条，全面实现蔬菜标准化生产、商品化处理、品牌化销售和产业化经营。到 2025 年，全县蔬菜种植面积稳定在 26 万亩，总产量稳定在 40 万吨。

第四节 增强生猪保供能力

加快构建生产高效、资源节约、环境友好、布局合理、产销协调的生猪产业高质量发展新格局。加快生猪良种化改造，提高种猪场繁育能力。调整优化生猪产业布局，推广特色生猪养殖和种养结合生态循环模式，加强对现有养殖场（小区）的标准化改造，建立规模化、标准化、生态化、智慧化养殖基地，稳定生猪

基础产能。建设生猪深加工厂，扶持加工企业进行技术改造和设备引进，开发分割肉、冷鲜肉、小包装及快餐食品，争创品牌产品和名牌企业。进一步加强规范生猪屠宰场，完善猪肉冷链物流运输体系。强化生猪重大疫情防控，引导养殖场（户）改善防疫条件，保障生猪产业发展。到 2025 年，全县生猪年出栏达到 100 万头以上，全县实现生猪产业产值 20 亿元，建成全国生猪调出大县。

第五章 构建现代山地特色高效农业产业体系

持续深化农业供给侧结构性改革，以“一山两盖”三大产业带为重点区域，大力发展中药材、茶叶、生态畜禽、水果、油茶为主的现代山地特色高效农业集群，坚持“稳面积，调结构，提单产，增效益”，走内涵式发展道路，加快推动农村一二三产业融合发展。

第一节 培育壮大五大特色产业

中药材。以延链条、提绩效为核心，坚定不移实施“12211”发展战略，积极开展对中药材品种及产品的开发，提升中药材附加值，打造“武陵药都”。强化中药材基地建设，引导中药材品种错位发展，优化区域布局。全面拓展中药材初加工，稳步发展中药材的精深加工，大中药材在中兽药、食品添加剂、化妆品等方面开发利用。到 2025 年，中药材基地总面积达 40 万亩，其中山银花基地达到 20 万亩，银杏基地达到 5 万亩，黄精基地达 5

万亩，黄柏等“三木”等药材基地达5万亩，其他中药材基地达5万亩。创建一批国家级、市级、县级“一村一品”中药材产业示范村、示范乡（镇），建成平阳盖“百里山银花走廊”。全力建设100亿级山银花产业园，把山银花打造成全市规模最大的中药材单品。

茶叶。以提品质、树品牌为重点，构建西部地区最大的干毛茶生产基地及物流中心。在太阳山、川河盖区域打造两个10亿级茶叶产业带。重点发展茶叶加工业，着力补齐茶叶精深加工和品牌打造短板，引导扶持龙头企业创建标准化茶厂，推行清洁化、标准化和规模化的现代加工方式。支持开发红茶、茶叶药物、保健品、功能食品、化妆品等深加工新产品。延伸茶产业链条，拓展茶园观光和休闲功能，推动有条件的地方建设现代特色茶叶产业园、科普园，打造一批健康养生茶园基地。到2025年，全县茶叶基地稳定在20万亩以上，建成绿色有机示范茶园5万亩以上，培育茶叶产值上千万元企业15家以上，综合产值达20亿元。

生态畜禽。进一步优化养殖品种结构和产业布局，推动畜禽产业向标准化、规模化、集约化发展。重点支持畜禽产品加工业发展，加大畜禽产品的开发力度。加快德康集团、唐人神集团在秀项目的建设进度，督促尽快投产。强化秀山土鸡资源的保护，打造全市土鸡第一品牌，力争“秀山土鸡”列入国家级畜禽遗传资源保护目录。积极发展渔业生产，提高全县市场供给能力。到2025年，出栏家禽1500万羽，草食牲畜30万头（只），蜜蜂养

殖 10 万群，水产 5 万亩以上，综合产值达 35 亿元。

水果。以强加工联市场为抓手，依托川河盖产业带，重点发展以柑橘、柚为主的特色水果，积极引进和培育优良品种，加大柑橘疫病防控力度，打响打亮边城橘乡品牌，打造武陵山区重要的柑橘产业示范基地。加大招商引资力度，培育壮大特色水果加工企业，分类分级包装，做大水果饮品品牌。加强宣传力度，拓宽销售渠道。到 2025 年，水果基地规模稳定在 20 万亩以上，水果加工示范企业达 5 家以上。

油茶。以稳基地扩产能为中心，建成重庆市油茶研发中心，发挥传统种植优势，立足土壤资源禀赋、气候条件等发展条件，实施油茶低效林提质改造，建设油茶高产高效示范园，重点发展油茶深加工和品牌建设，推进油茶精深加工增值。到 2025 年，油茶基地稳定在 20 万亩以上，茶油加工能力达 0.6 万吨，综合产值达 4 亿以上。

专栏 5-1 现代农业体系重点项目

秀山县 100 亿级山银花产业园：新建山银花标准化示范基地 2 万亩，改造老基地 3 万亩；新建产业路 40 公里，其中硬化 10 公里；新建蓄水池 300 个，沟渠 30 公里；新建产地初加工厂 20 个，配套相应设施设备。新建 500 吨山银花提取物加工厂 1 座、1000 吨冷藏库 1 座、1 万吨山银花饮料生产加工厂 1 座、饮片及其他产品综合开发加工厂 1 座；新建中国（重庆）山银花研发中心 1 个。

武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院：新建武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院（挂秀山县中医药产业链孵化培训中心牌子），建筑面积约 8000 平方米；新建武陵山道地中药材种质资源基因库 200 亩

和武陵山优质中药材良种种苗繁育中心 500 亩。

5 万亩黄精种植及深加工建设。新建和改造 5 万亩黄精标准化种植基地及黄精精深加工项目。

秀山县生猪产业发展项目：依托四川德康集团建设标准化生猪生态养殖场，年出栏生猪 50 万头；依托唐人神集团建设楼层式标准化生猪绿色养殖场，年出栏生猪 50 万头。

秀山土鸡发展项目：高标准建设秀山土鸡原种场 1 个存栏原种鸡 3 万羽以上，父母代种鸡扩繁场 2 个存栏种鸡 4 万羽以上，秀山土鸡研发中心 1 个，建设秀山土鸡林下养殖基地，年出栏秀山土鸡 1500 万羽，深加工 1000 万羽以上。

粮油产业发展项目：1、基地建设：建设优质粮油核心示范基地 5 万亩；2、建设粮油精加工企业 3-5 家。项目总占地面积 50 亩，总建筑面积 20 亩。稻米精加工企业稻谷最大储存量 2 万吨，年加工精米（籼米）4 万吨以上；3、品牌建设：打造秀山双低优质菜籽油区域公共品牌 1 个。

第二节 做大农产品加工业

推动农业“接二连三”，加大农产品加工业扶持，开工一批中药材、茶叶、油茶、柑橘仓储加工项目，不断延伸产业链、提升价值链、打造供应链，实现“三链”同构。

优化农产品加工布局。坚持围绕生产搞加工，以秀山特色农业产业为主攻方向，推进农产品加工业与特色农业基地建设协调发展。引导农产品加工企业重心下沉，在农产品主产区，建设加工专用原料基地，布局加工产能，促进农产品就地增值，带动农民就近就业。以工业园区、兴隆坳农业园区为核心，建成 1 个市级农产品加工园，重点支持清溪场镇、洪安镇、隘口镇、石堤镇等乡镇建设 4 个县级农产品加工园区，大力发展产地初加工企

业。发展文旅特色小食品、饮料、粮油、果蔬和畜牧产品加工产业，打造产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区。强化科技研发、融资担保、检验检测等服务，完善仓储物流、废污处理等设施，促进农产品加工企业聚集发展。

健全农产品加工体系。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。引导龙头企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，提升农产品精深加工水平，实现多次增值。推进稻壳米糠、油料饼粕、果蔬皮渣等加工副产物综合利用加工，提升增值空间。加大农产品加工业扶持力度，重点支持一批经营效益好、吸纳就业多、税收贡献大、产业带动力强的农产品加工企业和“专精特新”农产品加工企业。到 2025 年，农产品加工市级龙头企业达到 10 家、县级龙头企业达到 50 家。

专栏 5-2 农产品加工业部分引导项目

茶叶种植及加工建设项目：新建茶叶基地 8 万亩、加工厂 30 个，升级改造茶叶加工生产线 30 条。

银杏种植加工及综合开发工程：建设 5 万亩银杏种植及加工厂。

国家农村产业融合发展示范园基础设施建设项目（一期）：新建蔬菜产业园 1000 亩，花卉产业园 500 亩，农事体验园 1 万平方米，茶叶研究中心 1.3 万平方米等。

秀山县兴隆坳农业园区油茶加工中心项目：新建油茶加工中心 1 座，占地约 15 亩，建筑面积约 5000 平米。并购置完善相关设备设施。

清溪农业园区农产品加工园基础设施建设项目：在清溪场镇新华

居委会占地 100 亩，新建标准化农产品加工厂房、办公楼、配套用房等，建筑面积 50000 平方米。

第三节 健全农产品流通体系

构建乡村智慧商贸物流配送体系。以大数据、5G 等信息技术为引领，重点加强农贸市场、农产品专业市场、农产品零售网点建设，推进城乡物流配送一体化，基本实现乡乡有网点，村村通快递。建成农村日用品销售、农资供应、商务信息服务、农产品收购、再生资源回收、农民生活服务六大流通网络体系，打通“农产品进城、消费品下乡”双向流通渠道。加快构建收购、贮藏、加工、运输、销售全过程的物流体系，加快保鲜、冷藏、冷冻、预冷等三级冷链物流设施建设，建成特色农产品冷链物流电商产业服务中心，加快建设武陵山茶叶交易市场和中药材交易市场。完善农村市场流通体系建设，培育一批集零售、餐饮、文化、生活、配送、商务等于一体的多功能乡镇便民商圈。

完善农村电商服务体系。以大数据为引领，加快县、乡镇（街道）、村（社区、居委会）三级农村物流配送网络建设，打通农产品上行“最初一公里”和工业品下行“最后一公里”。大力发展农村电商服务业，利用“电商网+品牌农业”的新型营销模式，鼓励新型农业经营主体开展网上营销，全面实施“互联网+农产品出村进城”工程。加快建设集线上线下体验、网货加工、电商孵化、培训、产品展示展销、物流仓储等功能于一体的乡镇电商综合服务中心，完善电商服务体系。以武陵生活馆、益农信息社为基础，加强各行政村（居）建立和改造服务网点功能，鼓励邮

政、供销合作社等系统相应功能加入，引导电商企业拓展乡村业务。开展农产品产销对接活动，做好中药材、土鸡、茶叶、油茶等市场影响力较大的商品举办大型会展。

加快培育电商市场主体。加强与知名电子商务平台合作，积极培育农村电子商务市场主体，吸引一批从事电子商务的企业或个人回乡创业，支持有意愿的新型农业经营主体和个人开办网店。鼓励和引导电商和电商平台企业开辟特色农产品网上销售平台，与新型农业经营主体建立直采直供关系。积极打造智慧观光农业，通过智慧农场物联网系统，进行远程生产过程管理。整合各类培训资源开展电商培训，打造一支懂信息技术、会电商经营、能带动产业发展的本土电商队伍。

专栏 5-3 农产品流通体系重点项目

重庆武陵山片区中药材物流基地：新建年存储 3.5 万吨、加工 4 万吨的中药材物流基地。建筑总面积 42245 m²，其中：集中仓储的库房面积 28000 m²，加工厂房面积合计 4600 m²，专用养护房 1000 m²，日光烘房 7000 m²，其他辅助功能基础设施面积 1645 m²。共新增各类工艺设备 91 台(套)。

武陵山茶叶交易市场项目：利用现有农产品批发市场，改扩建集干毛茶仓储、交易、包装、茶器、茶具、5G 电商为一体的综合性市场。

兴隆坳农业园区加工仓储物流中心建设项目：建成加工仓储物流中心，占地约 100 亩，完善园区冷链物流、农产品加工、仓储、电商服务等。

秀山土鸡和山羊产品冷链物流中心建设项目：1.新建冷库 1 座，其中冷库面积 3000 平方米（含排酸库、速冻库、冷冻库、配电室等），货物装卸区 600 平方米，制冷机房 150 平方米，总库容 4000 吨。2.建设分割加工和包装车间 350 平方米。3.购置制冷、智能化温控系统等设施设备。4.购置冷链运输车辆 5 台。

第四节 发展休闲农业与乡村旅游

坚持景城乡一体化发展，加快推进农业与旅游、文化、教育、科普、康养等产业深度融合，突出休闲农业与乡村旅游资源价值，开发景区景点依托型、特色产业支撑型、民族民俗风情型、古村落休闲度假型等特色乡村旅游。结合特色产业发展、美丽乡村建设等工程，围绕中药材、茶叶、水果等主导产业和民俗农耕文化等主题元素，大力发展集自然观光、文化体验、乡村休闲等功能为一体的乡村旅游集群。依托城郊农业及龙凤花海、川河盖、洪安边城、大溪湿地公园等自然资源，通过“塑点串线连片”，培育发展一批田园综合体、产业观光园和农旅融合综合体，打造 5-10 条乡村旅游精品线路。提升乡村休闲旅游服务品质，强化旅游接待设施建设，提升旅游节点服务水平，规范和优化乡村民宿、农家乐旅游经营服务，加强旅游市场秩序治理。到 2025 年，创建 1 个国家级、5 个市级休闲农业与乡村旅游示范点、5 个休闲渔业示范基地，实现乡村旅游综合收入 30 亿元，乡村旅游游客接待量 200 万人次，力争把秀山打造成全市休闲农业强县。

专栏 5-4 休闲农业与乡村旅游部分引导项目

秀山县田园综合体建设工程：建设集循环农业、创意农业、农事体验为一体的田园综合体。重点包括龙池田园综合体、兴隆坳田园综合体。

城郊现代农业生态园项目：新建农业观光休闲步道 12 公里，丰富农耕文化景观小品。创新创意对人居环境进行农耕主题化提升，提升农业基础设施建设，完善农业观光、生态采摘、垂钓露营等休闲设

施。

兴隆坳旅游度假村建设项目：占地约 200 亩，建筑面积 34000 平方米，并配套完善水、电、道路、绿化等。

马鞍山苗寨旅游基础设施建设项目：风貌改造房屋 50 幢，建设民俗广场 2000 平方米，停车场 3000 平方米，民俗文化产品展销中心 2000 平方米，配套完善绿化、景观等。

兴隆坳度假酒店建设项目：占地 70 亩，建筑面积约 13000 平方米，可提供客房、套房 100 间。

清溪龙凤花海旅游基础设施建设项目：新建游客服务中心 2000 平方米，停车场 6000 平方米，花卉馆 4500 平方米，5.5-6.5 米宽道路 13.5km 等。

第六章 构筑高效农业生产体系

第一节 加强农田基础设施建设

按照“七化”总要求，大力推进高标准农田建设，加强农村土地整治和耕地质量提升。积极推进“两区”范围内的高标准农田建设，确保国家粮食安全，保障重要农产品有效供给。坚持新建与改造并重、建设与管护并重，健全高标准农田管护和改造更新机制，确保高标准农田持续发挥作用。持续开展农田宜机化改造，实现地块小并大、短并长、弯变直，有效改善机械化生产作业条件。加强田间道路和农田水利设施建设，全面提升农业机械生产条件和灌排保障能力。加强绿色农田建设，强化农田防护与生态环境保持，持续优化农田生态景观。加强数字农田建设，加快构建耕地质量监测网络。结合农村电网改造，加快完善农田输电设施，强化农业生产用电可靠、安全。到 2025 年，力争新

建高标准农田 20 万亩，高效节水灌溉 20 万亩，农田宜机化改造 2 万亩。

专栏 6-1 农田基础设施提升重点项目

兴隆坳农业园区拓展区基础设施建设项目：建设兴隆坳农业园区拓展区的道路、水池、管道等基础设施，与农业园区核心区连接。

高标准农田建设项目：新建高标准农田 20 万亩。主要工程内容为新建机耕道 200 公里，耕作道 150 公里，排灌沟渠 120 公里，土地平整 2 万亩，新增耕地 1 万亩等。

农田节水灌溉建设：新建农田节水灌溉面积 20 万亩。通过喷灌、微灌、滴灌等工程措施发展现代农业，提高作物产出，主要工程内容铺设管道 1000 公里等。

第二节 强化农业科技支撑

提升农业科技创新水平。深入实施创新驱动发展战略，加强农业科技创新平台建设。开展重大技术攻关应用，创建一批高水平专业性强的产业技术联盟、农业科技示范园区或基地。加大中药材、茶叶、果蔬、油茶、土鸡、草食牲畜等主导产业良种引进培育力度，建立适宜于本土的良种繁育体系，扶持培育一批“育繁推”一体化企业，到 2025 年，全县良种覆盖率达 95% 以上。深化农业科技体制改革。加强农业科技创新人才队伍建设。实施农业科技人才助力乡村振兴行动，继续推行科技特派员制度，建设一批科技特派员服务站。创新农业科技项目管理和业绩评价办法，建立目标明确和绩效导向管理制度。

加快农业科技成果转化应用。加快农业科技成果转化推广，引导茶叶、中药材、油茶、土鸡等产业领域市级科研院所在秀山

设立分支机构，为产业提档升级提供技术支撑。建设农业众创空间（星创天地），为农业企业孵化提供一站式服务。鼓励引导具备农技推广条件的农业企业、农民合作社和农业技术人员参与先进实用技术推广，开展农业产前、产中、产后农技推广服务。依托兴隆坳现代农业园区、优质粮油标准示范园区、科技园及田园综合体，高标准创建一批现代农业科技展示推广中心、示范基地和科技示范户。

提升农业机械化水平。强化推进农机农艺在试验示范、推广应用、技术规范等方面深度融合，坚持“以机适地”和“以地适机”并举，持续提高主要粮油作物全程机械化水平，加快推动机械化向经作、畜牧、水产延伸，全县机械化向全程全面发展，主要农作物耕种收综合机械化水平稳步提升。通过中央购机补贴、财政累加补贴等手段继续优化农机装备结构，补齐经济作物薄弱环节农机装备。建立健全农机社会化服务体系，综合运用奖励、补贴、税收优惠等政策工具，加大对农机服务组织的政策支持。推进农机服务机制创新，鼓励农机服务主体通过多种形式开展高效便捷的农机作业服务，积极推进政府购买农机社会化服务。积极探索特色农业机械化社会化服务模式，培育特色农业机械化新型生产与经营服务主体，加快发展与适度规模经营相适应的农机服务。

第三节 促进农业可持续发展

积极推进农业绿色生产、发展节水农业。提高农业灌溉用水

效率，建立农业节水体系，完善农业节水工程措施，加强灌区渠系节水改造、农业用水管理，提高田间灌溉水利用率。落实有机肥替代化肥扶持政策，大力推广测土配方施肥和病虫害绿色综合防控技术，深入开展农药减量增效行动，创新推广生物防治技术。推动农业生产废弃物和畜禽粪污资源化利用，推进大规模养殖场粪污治理设施建设，健全畜禽粪污处理利用标准体系。实施秸秆综合利用行动，引导培育秸秆资源化产业化龙头企业，开展秸秆综合利用试点示范。深入实施农膜回收行动，建立全过程监管体系，积极贯彻落实地膜新国标，推广应用标准地膜，鼓励使用者主动回收农药化肥包装废弃物。

强化农业资源保护。加强耕地资源保护利用，落实耕地保护制度，全面开展耕地保护检查，严格落实耕地保护责任，健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的共同责任机制，履行耕地保护责任。强化土壤污染管控与修复，全面完成土壤环境质量调查，持续加强土壤污染源头控制，全面实施农用地分类管理，推进严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草。加强农业生物多样性保护，积极开展生物资源调查、保护和外来入侵物种调查监测。强化渔业资源养护修复，开展水生生物增殖放流工作，健全水生生物资源增殖放流标准、评估体系。

加强乡村生态保护与修复。加强重要生态系统保护修复，划定并严守生态保护红线。加强森林系统保护修复，提升森林生态系统稳定性。推动天然林保护、公益林管护、森林抚育改培。加

强湿地生态系统保护与恢复，加快推进重要河流水综合治理，提升水源源头区的涵养能力。加强自然保护区建设，建立完善自然保护区管理制度。做好森林防火体系建设和林业有害生物防治，加强生物多样性保护。实施乡村生态修复重大工程，全面开展农村“四旁”植树，加强县域内矿山、水能、林业、湿地、旅游等资源的生态保护和生态修复。全面实施重点区域水土保持工程，落实水土保持“三同时”制度。完善乡村生态环境保护制度，结合秀山实际情况，完善天然林保护制度，全面推广林长制，大力推动山林保护与林业可持续发展。全面落实河长制工作机制，完善三级河长体系。

专栏 6-2 农业可持续发展重点项目

果菜茶有机肥替代化肥项目：果菜茶实施面积 25000 亩。

畜禽粪污资源化利用整县推进：建成年产有机肥 4 万吨、有机无机复混肥 9 万吨的区域性粪污集中处理中心一座；为 218 家养殖场（户）配套粪污处理设施、设备，畜禽粪污综合利用率达 90%。

农用地土壤污染防治项目：农业面源污染治理及耕地安全利用。

农业废弃物资源化：建设农作物秸秆收集、回收处理场点，农膜回收及处置场点，农药及农药包装瓶袋回收处置场点。实施畜禽粪污资源化利用整县推进，建设区域性畜禽粪污集中处理中心 1 个，建设养殖场环保配套设施，建设大型养殖场环保监控系统，建设和完善畜禽粪污收储、运输体系等。

第四节 加强农业防灾减灾能力建设

积极推进“数字减灾”工程建设，强化风险评估与监测预警，提高信息获取、公众服务和应急保障能力。大力发展智慧型、精

准化气象服务,建立农业气象精细化智能服务平台和秀山“三农”气象服务网,依托“互联网+”建立多渠道的直通式服务网络。加强农村森林防火、山洪地质灾害等预测预警能力建设,提高应对灾害的综合效益。完善和落实安全生产责任和管理制度,建立公共安全生产隐患排查和安全预防控制体系,筑牢安全生产事故防线。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制,优化应急管理能力建设,修订完善各级灾害救助应急预案,提高防灾减灾救灾能力。在农村开展好全国“防灾减灾日”宣传教育活动,进村入户普及各类灾害基本知识和防灾避险、自救互救等基本技能。扎实开展动物重大疫病春秋两季强制免疫和监测,坚持外堵与内查并举、监管与保供协同的原则,深入开展动物重大疫病防控工作。

第七章 构建新型农业经营体系

第一节 培育壮大新型农业经营主体

壮大农业产业化龙头企业。围绕中药材、茶叶、油茶、生态畜禽、特色水果等产业,着力培育壮大农业产业化龙头企业,引导和支持龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式组建大型农业企业集团,鼓励企业挂牌上市,打造知名企业品牌,提升龙头企业在乡村产业振兴中的带动能力。加大对大企业大项目招商力度,积极参与各种高水准招商引资和洽谈对接大会,重点引进一批技术先进、带动力强、品牌影响大、有市场话语权的农业产业化龙头企业。到2025年,市级龙头企业达20家以上,

县级龙头企业达 180 家以上。

规范提升农民合作社。鼓励农民合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设，支持参与农村公共基础设施建设和运行管护，增强农民合作社服务带动能力。创新发展专业合作、股份合作、社区合作等多种形式的农民专业合作社，持续开展农民合作社规范提升行动，深入推进示范合作社建设，发展壮大单体农民合作社、培育发展农民合作社联合社，提升县域指导扶持服务水平。到 2025 年，专业合作社达 1200 家以上。

加快培育发展家庭农场和种养大户。实施家庭农场培育计划，完善家庭农场名录管理制度，引导广大农民和各类人才创办家庭农场，把符合家庭农场条件的种养大户和专业大户纳入名录管理。鼓励采取土地流转、投资入股、合作经营等方式开展适度规模经营，培育一批规模适度、生产集约的家庭农场和种养大户。深入推进家庭农场经营者培养，完善项目支持、生产指导、质量管理、对接市场等服务。强化家庭农场指导服务扶持，鼓励家庭农场采用先进科技和生产手段开展标准化生产，积极推进家庭农场示范创建。到 2025 年，家庭农场和种养大户达 800 家以上。

培育农业产业化联合体。增强龙头企业带动能力，提升农民合作社服务能力，强化家庭农场生产能力，建立分工协作机制，发展“公司+农民合作社+家庭农场”组织模式，引导多元新型农业经营主体组建农业产业化联合体。健全资源要素共享机制，

发展土地适度规模经营，引导联合体资金内部有效流动，促进科技转化应用，加强市场信息互通，推动品牌共创共享，推动联合体各成员融通发展。完善利益共享机制，提升产业链价值，促进龙头企业、农民合作社和家庭农场互助服务，探索成员相互入股、组建新主体等联结方式，实现深度融合发展。

第二节 发展新型农村集体经济

落实好集体经济组织成员对集体资产的占有权和收益权，丰富集体资产股份抵押、担保形式。健全完善财政、金融、用地等支持措施，营造良好的集体经济发展环境。强化村党组织书记和村级集体经济发展领头人选拔培养，探索建立集体经济组织经营管理人员薪酬待遇激励机制。大力发展股份合作制经济，扶持发展股份合作社，优选产业项目，引进一批乡村企业，通过“企业+村集体+农户”模式，共同开发经营闲置资源。支持符合条件的企事业单位农业科技人员、企业家等以技术、资金入股，与村级集体经济组织合作创办实体项目，开展合股联营，建立符合市场经济要求的运行机制。建立健全民主决策、经营管理、收益分配、风险防范、资产监管、财务监管等制度，规范集体经济运营管理。加强发展物业经营，利用集体经营性建设用地入市政策，引导集体建设用地新建商铺、仓储、农贸市场等物业项目，增加创收渠道。支持村级集体经济组织联合企业和合作社，承接农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治等农业生产服务，以及道路养护、公路绿化、环境卫生等农村公共服务，增加村级集体经济收入。

到 2025 年，集体经济覆盖 100%的村居，村集体经济收入均超过 10 万元。

第三节 创新农业社会化服务

坚持小农户家庭经营为基础与多种形式适度规模经营为引领相协调，落实好扶持小农户发展的政策和服务措施，加快农业社会化服务体系建设。健全农业社会化服务组织体系，大力发展农资供应、良种繁育、农机作业、统防统治、集中育秧、加工储存、废弃物处理、生产托管等生产性服务业，培育一批服务功能全、组织能力强、运营管理规范的专业化社会化服务组织。积极培育农技指导、信用评价、保险推广、产品营销于一体的综合性农业公共服务组织。整合物质装备、品种资源、农资供给、人才资源等各方面要素，完善农业社会化服务标准体系，打造农业社会化服务公共品牌，建设农业社会化服务云平台，有效衔接服务需求与服务供给，提高农业资源配置水平和社会化服务能力。开展财政购买农业生产社会化服务试点，推广合作式、托管式、订单式等农业生产性服务。创新服务机制，延伸服务产业链，按照“风险共担、利益共享”的原则，建立服务对象与服务主体之间紧密合作关系和利益联结机制。

专栏 7-1 农业服务业重点项目

秀山县动、植物疫病防控服务能力提升项目：实施动、植物疫病防控新技术推广和培训，建设动物疫病检测和农产品质量安全检测中心 1 个，建设病害动物无害化处理中心 1 个。建设和完善动、植物疫病防控社会化服务体系。

秀山县农畜产品展销、媒体宣传及电商直营店建设项目：依托国家级、省市级商品交易会、博览会开展全县农畜产品展销，运用纸质媒体和电子媒体实施全县农畜产品宣传，建设农畜产品电商销售线下直营店 100 家以上（市外）。

第四节 完善多形式农民利益联结机制

引导和支持新型农业经营主体发展新产业新业态，扩大就业容量，吸纳农户增收致富。大力推广“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，在有条件的乡镇探索开展土地经营权入股农业产业化经营试点。进一步完善资产收益、土地流转、资金入股、房屋联营、务工就业、产品代销、生产托管、租赁经营等八大利益联结机制，让农民成为现代农业发展的参与者、受益者。支持龙头企业与农户共同设立风险保障金。增强政府扶持资金“靶向”作用，探索建立公平合理、效率优先的收益分配机制和利益联结机制，提升新型农业经营主体竞争力和增收致富带动能力。探索将新型农业经营主体带动农户数量和成效作为相关财政支农资金和项目审批、验收的重要参考依据。允许将财政涉农资金量化到农村集体经济组织和农户，让农户共享发展收益。

第八章 加强农业品种品质品牌建设

第一节 优化农产品品种

通过与高校及农业科研机构建立合作机制，优化农作物、畜禽品种结构，加大对农业新品种创新支持力度，积极引进新品种、新技术，培育一批具有重大应用前景和自主知识产权的种养品

种。加强以“秀五味”为主的中药材、茶叶、土鸡、水果、油茶
的良种选育。建设国家级优势特色农作物种子质量鉴定、新品种
引进、展示及种苗工厂化示范园区，筛选适宜本地发展的优势品
种，推广优良品种和高产栽培技术。建设一批山银花、黄精、土
鸡、茶叶和油菜的良种扩繁示范基地。

第二节 提升农产品质量

提升农业标准化水平。围绕五大特色产业积极开展特色农产
品地方标准制修订和国家标准推广，不断完善秀山农业标准体
系。加强标准化示范场（基地）建设，强化全程质量控制，不断
增加绿色优质农产品供给。推动主要农产品监测、检测网络体系
的技术升级，建立乡镇农产品质量安全监管、“两品一标”推广、
监督抽查、应急处置、综合执法紧密衔接配套的农产品质量安全
监管体系。开展全县标准化生产创建活动，到 2025 年，打造标
准化示范点 35 个，各类标准化生产基地 400 个，农业标准化生
产普及率达到 100%。

保障农产品质量安全。聚焦“产出来”和“管出来”，持续
开展农产品质量安全提升行动。强化加强监管队伍建设，进一步
推进街镇农产品质量安全监管示范站建设和村级协管员队伍建
设，逐步完善考核管理制度。强化投入品源头监管，进一步加强
限制使用农药定点经营和实名制购买制度。严格控制化肥、农药、
兽药、饲料等投入品的使用，探索实施低毒生物农药示范，实施
作物病虫统防统治与绿色防控融合试点项目，推动绿色防控和病

死畜禽无害化处理。进一步推进农产品质量安全追溯试点和食用农产品合格证试点。指导县内“两品一标”认证企业用好国家农产品质量安全追溯平台和重庆市农产品质量安全追溯平台，所有认证企业 100%纳入试点范围。进一步落实食用农产品合格证制度，开具食用农产品合格证种养殖生产企业占比达 100%。

专栏 8-1 农业科技产业重点项目

农产品质量安全检测中心：新建农产品质量安全检测中心 1 个。
动物防疫社会化服务项目：组建动物防疫社会化服务组织市场主体 3 家以上。开展动物防疫社会化服务组织业务培训。对动物防疫社会化服务组织市场主体开展免疫注射、消毒等工作给予补贴。

第三节 培育提升农业品牌

大力实施品牌兴农战略。按照政府推动、行业协会牵头、企业主体和公用品牌+企业品牌的思路，打造一批区域性公共品牌。持续举办中国（重庆秀山）山银花节、武陵山中药材博览会，加大“边城故事”、“武陵遗风”、“秀山山银花”、“秀山毛尖”、“秀山土鸡”等公共品牌的培育、宣传和推广力度，充分利用新媒体，构筑品牌农产品宣传网络，讲好品牌故事，组织拍摄精品宣传片、制作宣传手册、建设精品农产品网站等宣传基础工作，借助展销会推广、会议赠送、网站发布等方式大范围扩散宣传，促进农产品品牌宣传营销快速推进，提升品牌公信力。积极推动品牌宣传推广补贴机制实施，鼓励支持各类经营主体积极开展“两品一标”认证，对新获得秀山自治县知名商标、重庆市名牌农产品称号、重庆市著名商标、中国名牌农产品称号、中国驰名商标的企业，

给予奖励。到 2025 年，新增 SC 认证 30 个，新注册特色农产品商标 100 个，新培育重庆市著名商标 5 个、重庆市名牌农产品 5 个，力争培育中国驰名商标 1 个。

第九章 建设“智慧农业·数字乡村”

大力发展智慧农业、建设数字乡村，促进农业转型升级，推动大数据智能化为农业农村现代化赋能。

第一节 推进智慧农业发展

加快推进生产智能化。推进农业产业链关键环节智能化建设，开展智慧农业技术攻关和智能化试点，促进相关技术在农业生产管理、加工流通、市场销售、安全追溯等环节融合应用。建设智慧农业监测体系，构建全县农业生产数字“一张图”。积极开展茶叶、中药材、生猪、土鸡、油茶、果蔬等重要农产品全产业链大数据建设，推动涉农大数据产品生产、发布和应用。

加快推进管理数据化。加快推广云计算、大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，促进数字技术与现代农业产业体系、生产体系、经营体系深度融合，提升种植业、畜牧业、渔业等领域数字化水平。探索开展智慧农业建设试点示范，建设一批智慧农业生产示范基地，推广一批节本增效山地特色智慧农业应用模式，探索可复制的农业全产业链数字化改造模式。建立“农产品价格预测与竞价系统”，实现农产品价格监控与预测，依托宏观层面和微观层面的农业大数据分析，逐步实现精细化管理、精益生产、精准营销、精确规划，进一步优化产业供应链

和资源配置效率。

专栏 9-1 智慧农业重点项目

智慧农业示范项目：软件平台建设：农业资源大数据中心、农业生产应急指挥平台、农产品溯源平台、农产品电商交易平台、农业管理门户，硬件投入：建设 1 万亩示范基地，包括智能播种设备、溯源扫描 PDA 及生长可视化系统、水肥智能作业系统、智能植保监测预警防治系统、耕地环境动态监测系统；配套基础设施建设。

第二节 加快建设数字乡村

积极发展乡村数字经济。深入实施信息进村入户工程，全面整合农村现有服务资源，加快构建农村信息服务体系。结合特色农产品优势区、“一村一品”示范村镇建设，打造具有明确产业定位、文化内涵、旅游特征和社区功能的农业特色“互联网”示范小镇。推动互联网与特色农业深度融合，培育创意农业、认养农业、健康养生、创意民宿等农村新产业新业态新模式，积极发展乡村共享经济。推进手机“新农具”应用，全面提升农民运用手机上网发展生产、便利生活和增收致富能力。探索发展农业生产“云服务”，加强服务供需智能对接、服务质量远程监管，构建现代化农业生产服务体系和运营机制。

推动乡村治理数字化转型。推动“互联网+党建”融合发展，加强农村基层党建信息平台建设，优化升级党员干部现代远程教育，推广网络党课教育。健全农村数字管理体系，提高农村社会综合治理精细化、现代化水平。推动党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综

合服务信息化水平，大力推动乡村建设和规划管理信息化。加快推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村。依托一体化在线政务服务平台和数据共享交换体系，加快政务服务应用下沉，推广“最多跑一次”“不见面审批”等改革模式，推动政务服务网上办、马上办、少跑快办，提高群众办事便捷程度。

加快推进服务在线化。发展乡村“互联网+教育”，大力推进农村智慧教育基础设施建设，加快开展智慧校园示范学校建设，利用重庆市集约化搭建的“渝教云”智慧教育平台，推动城市优质资源与乡村中小学对接。完善教师教育在线培训平台，扎实开展教师学历提升和培训工作；发展乡村“互联网+医疗健康”。完善医疗信息服务体系建设，利用市里搭建的“卫生健康云”，实现全县居民电子档案实时动态更新。大力发展“互联网+医疗健康”，启动智慧医疗信息化建设及应用，方便群众随时随地了解掌握自己身体健康状况，通过智慧医疗信息化应用获得相关医疗健康知识等；完善民生保障信息服务。完善乡村社会保障、社会救助、农村养老等民生保障信息服务，推进养老保险关系转移接续系统和智慧社区智慧养老云平台向农村地区拓展，健全全县农村留守儿童和困境儿童信息台账。

第三节 壮大发展农产品电商

大力实施“互联网+农产品出村进城”工程，深化国家电子商务示范基地建设。强化农产品加工、包装、仓储、物流网络、电商平台等全流程设施建设。培育和壮大农村电子商务市场主

体，刺激电商上下行，推广面向农村的博览会、电商节、购物节等活动。推进各类电商实体店建设，建立线上线下对接桥梁，促进线上线下渠道融合发展，拓宽上行渠道，推进农户产品对外输出。创建一批富有秀山特色的驰名商标、地理标志产品。推进新业态多元化发展，支持发展以市场需求为导向的数字化、标准化订单农业，鼓励发展众筹农业、定制农业等基于互联网的新业态。积极参与“重庆品牌农产品网销行动”，利用直播带货等新媒体方式拓宽农产品销售渠道。完善农村电商物流配送体系，推进“快递进村”。引导优势特色产业与农产品电子商务融合发展，建设网销农产品集中产区和产业带。

第十章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，聚焦乡村建设突出短板，扎实推动农村基础设施提挡升级，深入实施农村人居环境整治，高标准建设美丽乡村。

第一节 统筹城镇和村庄规划

坚持规划引领、有序推进，统筹城镇和村庄规划建设。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，适应村庄发展演变规律，注重保护传统村落和乡村风貌。优化完善“多规合一”的实用性村庄规划编制，强化农村地区“一张图”管理，科学布局乡村生产生活生态空间。完善农房建设标准和规范，加强质量监管。科学确定村庄布局和规模，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的导向分类推进村

庄发展。尊重农民意愿，严格规范村庄撤并。

第二节 持续保障和改善农村民生

完善农村基础设施网络。大力推进面向“三农”需求的交通物流、水利、能源、信息等网状型基础设施建设，补齐农村基础设施短板，加快形成布局合理、设施配套、功能完善、安全高效的农村现代基础设施体系，推进村庄基础设施建设。持续实施“四好农村路”建设，加快建设一批资源路、旅游路、产业路，提升农村公路引领地方经济发展的能力。加快县、乡、村三级交通枢纽节点物流基础设施建设，形成城乡互动、县乡村互联、畅通高效的物流网络体系。以保障供水、灌溉和防洪减灾为重点，大力实施连通工程和引提水工程。全面推进农村饮水巩固提升工程，完善农村饮用水网络，提高农村生活供水保障水平。强化农田水利基础设施运行管护。优化农村能源供给结构，因地制宜开展生物质能、水能、光伏、风能利用，实现供能方式多元化。分类分阶段推进光纤宽带、移动互联网、数字电视网由行政村向自然村延伸覆盖，提升乡村网络设施水平。

优先发展农村教育事业。通过公办和民办教育“两条腿走路”，切实保障优质教育资源均衡供给。实施学前教育“补短”工程，鼓励发展普惠性幼儿园，积极落实农村学前教育儿童营养改善计划。统筹配置义务教育资源，推进城乡义务教育一体化发展，加快农村义务教育学校标准化建设，全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件。完善城乡统一的义务教育经费保障机制，逐

步提高农村学前教育和义务教育学生生均公用经费标准。持续实施高中阶段教育普及攻坚计划，消除普通高中大班额现象。加快发展面向农村的现代职业教育，围绕产业发展建立专业动态调整机制，提升服务“三农”能力。全面实施中小学教师“县管校聘”管理改革，优化城乡师资配置，完善乡村教师岗位生活补助政策，继续培养农村小学全科教师，建好建强乡村教师队伍。全面推进农村学校教育信息化建设，不断提升农村学校信息化应用水平。

健全乡村医疗卫生服务体系。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治，增强农村公共卫生事件应急救治和防控能力。健全农村三级医疗卫生服务体系，完善农村卫生室布局，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，推动远程诊疗和咨询服务向镇村延伸，建立农村医疗急救体系，落实基本公共卫生服务项目补助政策。加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服务。加强乡村医疗人才队伍建设，实施医学“守门人才”培养工程，开展基层卫生人才培养“百千万”项目计划。完善农村基本医保、大病保险、医疗救助制度。建立完善覆盖所有乡镇卫生院和村卫生室的基层医疗卫生信息系统。树立大卫生大健康理念，广泛开展健康教育活动，开展“健康村”建设。加大农村体育健身设施建设力度，推动村健身设施全覆盖。

加快推动社会保障城乡统筹。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险基础养老金标准正常调整机制。

完善统一的城乡居民基本医疗保险和大病保险制度。完善城乡社会救助体系，做好社会救助兜底工作。推进低保制度城乡统筹，健全低保标准动态调整机制。强化特殊救助帮扶，加强农村特困人员照料护理服务。做好社会保险关系转移接续工作，建立以县级政务服务平台为统一入口的社会保险公共服务平台，提升社会保险经办服务水平，支持帮助困难群体参加社会保险。全面完善进城落户人员的社会保障体系。鼓励农村居民购买商业养老保险和健康保险。健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人和残疾人关爱服务体系。

提升农村养老托育服务。加快完善养老服务设施，构建县级失能特困人员集中照护中心、乡镇养老服务中心（乡镇敬老院）、村级互助养老点相衔接，覆盖全面、功能完善的农村三级养老服务设施体系。合理布局失能特困人员集中照护机构，加强失能特困人员集中照护。积极推进乡镇敬老院硬件改造达标，规范提升乡镇敬老院运营管理。分级分类分档合理规划设立村级互助养老点，组织开展互助养老服务活动。发展普惠型养老服务和互助性养老，加大居家养老支持力度。积极加强农村养老服务组织和队伍建设，提升农村养老服务人员业务水平。推进农村医疗与养老服务融合发展。全面推行长期护理保险制度。大力发展农村托育事业，加快构建多元化、多样化婴幼儿照护体系。

强化农村文化体育公共服务。健全公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设和资金保障，推动

公共文化资源向农村倾斜，实现县、乡镇、村三级公共文化阵地有效覆盖。加快推进基层综合性文化服务中心建设，推进乡镇农民体育健身工程、社区健身站点、登山步道建设，不断拓展和完善城镇“十五分钟文体服务圈”、农村“半小时文体服务圈”服务功能。加快乡村文化资源数字化，实施数字化图书馆、数字化文化馆、数字化博物馆等建设，让农民共享城乡优质公共数字文化资源。大力实施文化惠民工程，持续开展送流动文化进基层、送图书下乡、送电影下乡等文化进基层活动。加强农村演出市场管理，培育乡村文化市场，营造健康向上的文化环境。完善群众文艺扶持机制，鼓励农村地区自办文化活动，支持乡镇打造“一乡一品”等乡村文化品牌，实施一批乡村文化旅游重点项目，创作一批“三农”题材文艺作品，大力发展乡村特色文化产业。

第三节 持续改善农村人居环境

全面推进农村生活垃圾治理。大力整治非正规垃圾堆放点，建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系。健全完善村保洁制度，推动形成民建、民管、民享的长效机制。坚持农村生活垃圾源头减量和集中处理，推进农村生活垃圾分类示范县、示范村建设。推行简便易行的农村生活垃圾分类方式，实现就地分类、源头减量和资源化利用。完善再生资源回收体系，引导农户采取庭院堆肥或村域集中处理消纳厨余垃圾，推进可回收垃圾资源化利用。培养农村居民垃圾分类意识，加快推进农村生活垃圾分类处理和资源化利用。规范处置农村工业固体废物，

因地制宜发展能源化、建材化等综合利用技术。

巩固拓展农村厕所革命成果。充分尊重农民意愿，全面扩大农村改厕覆盖范围，引导农村新建住房配套建设卫生厕所，推进场（集）镇、人口规模较大村庄和乡村旅游接待点配套建设公共厕所。因地制宜、科学规划，找准适用技术模式，大力普及不同类型的卫生厕所。建立健全运行维护机制，加强厕所维修等后期管护，持续推进厕所粪污无害化处理和资源化利用。

梯次推进农村生活污水治理。有序推进城镇污水处理设施和服务向近郊的农村延伸；离城镇较远、人口密集且不具备利用条件的地区，因地制宜建设集中生活污水处理设施实现达标排放；人口分散的地区，以卫生厕所改造为重点，在杜绝化粪池出水直排的基础上，就地就近农田利用。

大力提升村容村貌。成片推进农村人居环境整治，推进“千村宜居”工程，创建“宜居村庄”，打造“小组团、微田园、生态化、有特色”的美丽乡村。加强乡村资源、自然景观和传统风貌等原生形态保护，突出乡村味道，留住乡村原生性、原生态。深入开展清理“蓝棚顶”、清理无人居住废旧房、清理房前屋后杂物堆、清理田间地头废弃物、清理管线“蜘蛛网”、农村爱国卫生运动为主要内容的“五清理一活动”专项行动。实施乡村美化工程，重点推进村内道路、坑塘河道、闲置空地和公共场所绿化。持续实施乡村亮化工程，完善公共照明设施，提高农村公共照明建设管理水平。加强公共空间管控，深入开展农村危房改造

和旧房整治提升工程。

第四节 推动农村消费扩容提质

实施农村消费促进行动。推进汽车、生活家电、电脑下乡入户和“以旧换新”，按照规定落实奖补政策。支持网络购物、移动支付、信息服务等消费新业态、新模式向农村拓展。积极发展农村网红经济、直播经济、夜间经济、假日经济，打造一批直播带货基地、乡村夜间经济集聚区、周末旅游目的地，培育乡村消费新增长点。引导农民自主网上购物或提供公益性代购服务，逐步改变农民消费观念和消费方式。加大农村市场日常监管和执法办案力度，聚焦食品药品安全、农资供应等领域，依法打击假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈等违法行为，规范农村市场秩序，畅通农村地区投诉举报渠道，切实保护消费者合法权益。

专栏 10-1 乡村建设行动工程

农村人居环境改造：1.农村垃圾治理:购置垃圾箱、垃圾桶等设施设备。2.厕所粪污治理：项目示范区建设三格式无害化卫生厕所，建设公厕。3.生活污水治理：污水处理设施，建设污水管网，河塘沟渠疏淤。4.村容村貌提升：建设入户便道，路灯，庭院改造。5.新建及改扩建公共服务中心，6.硬化村级活动广场及绿化，7.修建主球场配套公共厕所及休息室。

第十一章 提升乡村治理现代化水平

把夯实基层基础作为固本之策，坚持自治、法治、德治相结合，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代乡村社会治理体系，推进乡村治理体

系和治理能力现代化，打造共建共治共享的乡村善治格局。

第一节 加强农村基层党组织建设

加强村级党组织建设，培养优秀的党组织书记，打造坚强有力的农村基层党组织。实施农村带头人队伍整体优化提升行动，强化“从好中选能人”导向，选优配强村党组织书记，积极引导高校毕业生、农民工、机关企事业单位优秀党员干部到村任职，向脱贫村、乡村振兴示范村、重点帮扶村、软弱涣散村分类精准选派第一书记。发挥党员先锋模范作用，组织开展形式多样的党员教育活动，通过开展党员挂牌、设立党员责任区、结对帮扶、党员承诺践诺和志愿服务等活动，树立先进典型。加大基层小微权力腐败惩治力度，规范乡村小微权力运行，明确每项权力行使的法规依据、运行范围、执行主体、程序步骤。

第二节 促进自治法治德治有机结合

全面增强村民自治组织能力。深入实施村民委员会组织法，完善村民选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度。全面推进法治乡村建设，加强基层执法队伍建设，深化农业执法体制改革，全面推进农业部门内综合执法，切实做到执法检查全覆盖、监督管理网格化、案件查处不遗漏、责任追究可追溯。全面提升乡村德治水平，实施以“十抵制十提倡”为主要内容重点治理工作，发挥村规民约和村民议事会、红白理事会、道德评议会、老年人协会等“一约四会”及村社风俗监督员作用，推进设立村社“失德曝光台”、组建“美德劝导队”，加强婚丧礼俗整治，

遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。

支持多方主体参与乡村治理。充分发挥妇联、团支部、残协等群团组织作用，加强与基层支部联系，建好农村阵地，发挥服务性、公益性、互助性社区社会组织职能，助力乡村治理。鼓励和引导新型农业经营主体参与乡村治理，推进自治组织与新型集体经济组织有效契合，实现经济发展与乡村治理“合二为一”。鼓励返乡老党员、老教师、老干部、企业家及其他贤达之人发挥价值引领和文化治理作用，提升乡镇和村为农服务能力。坚持专业化、职业化、规范化，完善培养选拔机制，拓宽农村社工人才来源，建设农村社会工作专业队伍，做好老年人、残疾人、青少年、特殊困难群体等重点对象服务工作。探索以政府购买服务等方式，支持农村社会工作和志愿服务发展。

第三节 加强农村精神文明建设

加强农村思想道德建设。将培育和践行社会主义核心价值观纳入农村学校教育教学重点内容，贯彻到教育全过程。发挥好老党员、老干部、老战士、老教师、老模范等农村“五老”队伍作用，大力培育新乡贤文化。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育。深入实施公民道德建设工程，弘扬公序良俗，加强诚信道德建设，强化农民社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。建立健全农村信用体系，对各类经济组织信用管理、财务管理、市场运作和客户服务的诚信举措进行严格规范，完善守信激励和失信惩戒机制。

推动优秀乡土文化保护传承。充分利用乡村的本土文化资源优势，把丰富多彩的乡村文化资源转化为文化资本。实施农耕文化传承保护工程，推动农业文化遗产的合理适度利用。加强乡村物质文化遗产保护利用，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹等。实施农村优秀传统文化保护振兴工程，加强非物质文化遗产传承发展，支持农村发展优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间工艺等。梳理文物古迹、传统建筑、农业遗迹等物质文化遗产，结合耕读文化挖掘，收集整理一批农耕信仰和民间故事、农事歌谣、农谚、传统手工技艺、生产生活习俗、农事节令等非物质文化遗产，提炼传统文化内涵和特色，创作打造具有地方特色和传统的文艺作品，建立乡村文化遗产资源目录。实施乡村房屋住所、劳动工具、生活器具、服饰以及艺术品等乡村特色文化遗产保护，鼓励支持建设一批“乡情陈列馆”。

第四节 提升乡镇和村为农服务能力

充分发挥乡镇服务农村和农民的作用，加强乡镇政府公共服务职能，加大乡镇基本公共服务投入，使乡镇成为为农服务的龙头。推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革向基层延伸，整合乡镇和县级部门派驻乡镇机构承担的职能相近、职责交叉工作事项，建立集综合治理、市场监管、综合执法、公共服务等于一体的统一平台。构建县乡联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的综合指挥体系，着力增强乡镇统筹协调能力，发挥好乡镇服务、带动乡村作用。大力推进农村社区综合服务设施建设，引导管理

服务向农村基层延伸，构建线上线下相结合的乡村便民服务体系，为农民提供“一门式办理”“一站式服务”。

专栏 11-1 乡村治理工程

文明村镇创建工程。深化“美丽乡村·善美巴渝”主题活动，深入推进“纯美农民、洁美农家、和美农村、富美农业”四大行动，加大文明村镇创建力度，全县市级以上文明村和乡镇占比达到 30%以上。

第十二章 全面加强乡村人才队伍建设

实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，创新乡村人才工作机制，强化人才振兴保障措施，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力人才支撑。

第一节 建设高素质农村人才队伍

聚焦乡村振兴和现代农业发展人才需求，加大农民教育培训力度，整体提高农民科技文化素质，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。加大乡村领军人才支持力度，围绕全产业链，分类分层分模块，开展农业产业领军人才、农业经理人、现代青年农场主和高素质农民能力提升培训等复合型、领军型农民示范性培育和师资培训。实施农民素质提升工程，加强新型农业经营主体带头人培训和经营管理型、专业生产型及技能服务型高素质农民培训，组织开展技能评价、学历教育，加快培育高素质农民。强化基层干部培养，加强教育培训，推进党支部规范化标准化建设，实施基层一线岗位轮值锻炼。加强乡村

人才信息库建设，加快建设基层干部人才信息库，对基层表现突出的年轻干部，在选拔任用、评优评先方面优先考虑解决，着力建立农村人才资源库，以从事种植业、养殖业、农产品加工业的专业大户为重点，分产业、分类型、分层次建立人才资源储备库，加强储备人才培养、评价和上报，构建高素质农村人才队伍。

第二节 加强高素质人才引育

积极引导高校毕业生回乡工作，实施专业培训、岗位锻炼、评价激励、待遇提升、服务引领等措施，引进医疗卫生、农林水利、电子商务、文化旅游等紧缺人才，鼓励和引导高校优秀毕业生到基层发展。大力实施人才计划，加大科技特派员选派力度，组织实施高校毕业生“三支一扶”计划、农村教师特岗计划，深入实施“高素质教育人才培养培训工程”“全民健身卫生人才保障工程”“现代农业人才支撑计划”等项目，引导各类优秀人才向基层一线集聚。

第三节 建立健全乡村人才振兴体制机制

完善乡村引才、育才、用才、留才的体制机制和政策体系，为农业农村建设提供坚强的人才支撑和智力保障。创新人才培养模式，加快构建“政府主导+专门机构+多方资源+市场主体”的农民教育培训体系，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。完善人才评价体系，形成科学化、社会化、多元化的技能人才评价机制，建立健全以职业资格评价、职业技能等级认定和专项职业能

力考核等为主要内容的技能人才评价制度。建立农业农村人才激励机制，研究制定完善相关政策措施和管理办法，健全农林领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策，推进农业科技成果权益改革，完善利益激励机制。

专栏 12-1 乡村人才队伍建设工程

新型职业农民培育计划。以从事农业生产、迫切需要能力提升的人员为优先培育对象，深入实施新型农业经营主体带头人轮训计划、现代青年农（林）场主培养计划和农村实用人才带头人培训计划，加快建立一支具有一定规模、结构合理、素质优良的新型职业农民队伍。

乡土人才培养计划。开展乡土人才示范培训，实施农村实用人才“职业素质和能力提升计划”，培育一批“土专家”“田秀才”、产业带头人和农村电商人才，扶持一批农业经理人，培养一批乡村工匠、文化能人和非物质文化遗产传承人。

返乡创业人员培育计划。加强创业教育培训，根据“互联网+”模式，制定创业培训课程，提升返乡人员综合素质和创业能力。

乡村企业家培育计划。采取多种方式扶持一批大型农业企业集团，培育一批具有市场开拓精神、管理创新能力的行业领军乡村企业家。引导网络平台企业投资乡村，开发农业农村资源，丰富产业业态类型，培育一批引领乡村产业转型的现代乡村企业家。同时，发掘一批乡村能工巧匠，培育一批“小巨人”乡村企业家。

第十三章 促进农民收入较快增长

健全农民利益联结机制，千方百计拓宽农民增收渠道，健全农民增收长效机制，增加农民收入，提高农民生活水平，让人民群众共享改革发展的成果。

第一节 拓宽农民经营性增收渠道

完善财税、信贷、保险、用地等政策，实施新型农业经营主体培育工程，支持新型农业经营主体参与产销对接和在城市社区设立直销点。建立农产品优质优价正向激励机制，支持新型经营主体发展绿色、有机和地理标志农产品，提升产品档次和附加值。引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，让农民分享加工销售环节收益。完善企业与农民利益联结机制，引导农户自愿以土地经营权等入股企业，通过利润返还、保底分红、股份合作等多种形式，拓宽农民增收渠道。培育专业化市场化服务组织，助力小农户节本增收。

第二节 促进农民工工资性收入增长

构建平等竞争、规范有序、城乡统一的人力资源市场，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。健全农民工劳动权益保护机制，实现城乡居民同工同酬同待遇。健全城乡均等的公共就业创业服务制度，有序引导社会资本扩大就业服务供给，努力增加就业岗位和创业机会。合理布局建设一批公共实训基地，提高新生代农民工职业技能培训的针对性和有效性，健全农民工输出输入地劳务对接机制。

第三节 激活农民财产增收潜能

积极发展互助制、合作制、股份合作制、股份制等新型集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。创新农村集体资产运营新机制，试点开展市场化、职业化等运营模式，通过委托管理、组建平台公司、股份制、租赁等形式参与乡村产业融

合发展，确保集体资产保值增值和农民获利受益。探索赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及担保、继承等权能。探索建立明晰财政资金投入形成的经营性资产产权，将其折股量化到本集体经济组织成员的政策。

第四节 强化农民转移性收入保障

履行好政府再分配调节职能，完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，逐步扩大覆盖范围。在统筹整合涉农资金基础上，探索建立普惠性农民补贴长效机制。创新涉农财政性建设资金使用方式，支持符合条件的农业产业化规模化项目。拓宽财政补贴农业保险险种和范围，提高农业保险保障水平，适当降低农户缴纳保费比例，加快建立农业保险大灾风险分散机制，提升农户保险服务水平。

第十四章 全面深化农村改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，继续深化农村重点领域和关键环节改革，有效激活主体、激活要素、激活市场，增强农业农村发展活力。

第一节 深化农村土地制度改革

深化农村承包地“三权”分置改革。持续巩固和完善农村基本经营制度，加强农村土地承包经营权确权登记颁证成果运用，丰富农村承包地“三权分置”有效实现形式，探索建立进城落户农民土地承包权依法、自愿、有偿转让和退出制度，构建完善承包地退出保障机制。保持农村土地承包关系稳定并长久不变，扎

实推进秀山县第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全土地经营权放活机制，在尊重农民意愿的前提下，探索开展承包地确权确股不确地。规范农村土地经营权有序流转，建立完善农村产权流转交易市场，发展多种形式农业适度规模经营，探索农村承包地流转市场化定价机制。依法依规开展农村承包地经营权担保融资。

稳推进农村宅基地制度改革。加强宅基地管理，严格落实“一户一宅”规定。探索建立宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”制度，选择合适镇街进行改革试点，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，形成宅基地退出、使用、审批、管理等方案制度体系，建立健全放活宅基地和农民房屋使用权的具体办法，探索赋予宅基地使用权流转、抵押等权能。鼓励农村集体经济组织及其成员结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地。探索开展对增量宅基地实行集约有奖、对存量宅基地实行有偿退出。

有序实施农村集体经营性建设用地入市制度改革。在符合国土空间规划、用途管制和依法取得、确权登记的前提下，积极推进农村集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集

体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。完善农村土地征收制度，维护被征地农民合法权益。优化农村土地增值收益分配机制，到“十四五”末全县土地出让收益用于农业农村的比例达到30%以上。

第二节 扩面深化农村“三变”改革

总结推广农村“三变”改革试点经验，持续扩面深化，鼓励具备条件的乡镇全域推进，力争到2025年农村“三变”改革试点覆盖50%以上行政村。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体经济组织成员和股权管理，探索集体经济组织人力资源培育和开发利用机制，完善集体经济组织治理结构。支持各类新型农业经营主体组建股份公司、股份合作社、产业联合体，搭建农村“三变”改革平台。引导农村集体经济组织和农民以土地、基础设施、集体资产、现金、技术技艺和特色自然风光等入股经营，发展特色种养、物业经济、农村一二三产业融合项目，促进农村资源资产增值。规范收益分配，探索建立固定分红、保底分红、效益分红、实物分红等分配方式，加强分红监督管理。

第三节 推动“三社”融合发展

探索供销社、农民专业合作社、信用社“三社”融合发展新机制，推动“三社”在组织形态、生产经营、利益联结等方面融合发展，提升“三社”为农服务能力。提升信用社涉农金融服务支撑能力，推动信用社回归为农服务主渠道，破解农业经营主体

融资难、融资贵的瓶颈。开展农民专业合作社信用评价体系建设试点。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，提升供销社农业社会化服务能力和农产品流通服务能力。实施“三社”融合主体壮大培育工程，加强基层供销社、农民专业合作社规范化建设。

第四节 完善农业支持保护制度

优化落实农业补贴政策。强化高质量绿色发展导向，完善农业生态补偿制度，加快构建新型农业补贴政策体系。健全生产者补贴制度，落实和完善耕地地力保护补贴政策，继续实行种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴等政策。全面落实永久基本农田特殊保护制度。落实农机购置补贴政策，推进农业机械化全程全面发展。强化农业防灾减灾稳产增产关键技术补助。继续实施畜牧良种补贴政策。完善农产品价格形成机制。

健全财政优先保障机制。建立“三农”财政投入稳定增长机制，继续把“三农”作为一般公共预算优先保障领域。完善涉农资金统筹整合长效机制。发挥财政投入引领作用，支持以市场化方式设立乡村振兴基金，撬动金融和社会资金更多投入农业农村，重点支持乡村产业发展。

持续深化农村金融改革。改革村镇银行培育发展模式，鼓励银行业金融机构建立服务乡村振兴的内设机构。加快完善新型农业经营主体信用体系。发展农村数字普惠金融，完善“三农”绿色金融产品和服务体系。加大对农业农村基础设施投融资的中长

期信贷支持，创新中小银行和地方银行农村金融产品提供机制。强化农村中小金融机构支农主力军作用，保持农村中小金融机构县域法人地位和数量稳定。推动农业保险高质量发展，推进政策性农业保险扩面、增品、提标，加快建立农业保险大灾风险分散机制，健全农业再保险制度。

第五节 加强农业对外开放合作

加强农业对外合作。组织农业生产、加工、出口企业参加各类知名展会，展示优势特色农产品。实施特色优势农产品出口提升行动，扩大高附加值农产品出口，提升农产品进出口贸易额，加快农产品出口示范基地创建，支持出口示范企业扩展渠道，融入全球农产品供应链。

加快建设武陵山区现代山地特色高效农业示范地。做强地理标志农产品，积极推广秀山毛尖、秀山银花、秀山土鸡、秀山黄花等区域公用品牌，强化“边城故事”“武陵遗风”等公共品牌营销，培育一批中国驰名商标、重庆市著名商标、重庆市名牌农产品。积极融入成渝现代高效特色农业带，加强交流合作和经验借鉴，实现农业农村的优势互补、互利共赢。

强化农业招商引资。搭建农业招商引资平台，加大农业招商引资力度，营造良好的投资环境。支持重点园区加强涉农项目策划，完善重大涉农外资项目库，多形式、多平台开展农业对外招商引资。围绕现代山地特色高效农业扩链、补链、强链，重点引进市场行情好、与我县资源禀赋匹配的农业产业化项目。加强区

县互动协作，加强驻外地商会和外省（自治区、直辖市）驻区商会、涉农协会、农业企业沟通协调，营造纵横交错、政商互动的开放合作网络化生态。

第十五章 保障措施

第一节 加强党对“三农”工作的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，认真贯彻落实好《中国共产党农村工作条例》，健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制，加强党对农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等各项工作的全面领导，把党集中统一领导的政治优势转化为重农强农的行动优势。压实领导责任，强化“五级书记抓乡村振兴”的工作机制，推动各级党委扛起政治责任，落实农业农村优先发展方针。加强党委农村工作领导小组和工作机构建设，完善运转机制，充分发挥牵头抓总、统筹协调作用。突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，推动各类资源向基层下沉，为基层干事创业创造更好条件。深入推进农村党风廉政建设，加强农村纪检监察工作，把落实农村政策情况作为巡视巡察重要内容，建立健全农村权力运行监督制度。

第二节 强化政策保障

健全完善扶持政策。继续实施并健全完善生态保护补助奖励、测土配方施肥、耕地质量保护与提升、农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控、农机具购置补贴、动物疫病防控、病死畜

禽无害化处理补助、农产品基地建设、农产品加工补助等政策。研究实施精准补贴等措施，推进农业水价综合改革。建立健全农业资源生态修复保护政策。完善财政等激励政策，落实税收政策，推行第三方运行管理、政府购买服务、成立农村环保合作社等方式，引导各方力量投向农村资源环境保护领域。完善优质安全农产品认证和农产品质量安全检验制度，推进农产品质量安全信息追溯平台建设。

第三节 加强行业监管

进一步加强农资打假、农业投入品市场的监管，继续加大对农资产品的抽检力度，重点打击各种侵权违法行为。加大农业投入品案件查处力度，对发现的制假售假、侵权等违法行为严厉查处。加强对生猪违法违规调运、屠宰的查处，严防动物重大疫病传入，确保我先农产品质量安全。以打击“电毒炸”鱼为重点，开展长江流域禁渔工作。开展农机驾驶人员违法行为专项执法工作和变型拖拉机清理行动，坚决遏制农机驾驶人员违法行为发生。同时加强执法宣传，纠正执法不规范、不严格、不透明、不文明现象，杜绝执法不公和腐败问题。

第四节 强化项目支撑

坚持项目跟着规划走，实施一批重点工程项目，全面提升农业综合生产能力、公共服务能力和市场竞争能力，确保规划发展目标 and 各项重点任务顺利完成。要坚持资金和土地等要素保障跟着项目走，严格按照农业农村项目用地政策落实项目用地，大力

撬动社会资本和金融资本投入农业农村。创新工程项目投融资方式和建设管理模式，探索采取 PPP、BOT 等模式，积极引导社会资本参与工程建设与管护。加强项目建设监督管理，强项目建设监督管理，严格按照项目建设程序推进，提高项目资金使用的精准性、指向性和实效性。

第五节 强化考核激励

建立一套较完整的监督、考核、检查管理办法，建立完善的动态监测和考核目标体系，把建设工作纳入相关部门目标考核内容。实行规划实施中期评估制度，县发展规划主管部门将组织力量，对“十四五”规划的实施情况进行中期评估，形成中期评估报告，提交人民代表大会常务委员会审议。建立现代农业发展奖励机制，以县委县政府名义，每年评选表彰农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养殖大户等。

附件

秀山土家族苗族自治县推进农业农村现代化“十四五”规划重大项目表

单位：亿元

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
	总投资					154.73	96.9		
一	基础设施					70.63	42.80		
1	秀山县高标准农田建设项目	新建	政府+市场	新建高标准农田 30 万亩。主要工程内容为新建机耕道 200 公里，耕作道 150 公里，排灌沟渠 120 公里，土地平整 2 万亩，新增耕地 1 万亩等。	2021-2025	3.5	3.5	策划阶段	完工
2	农村人居环境改造	新建	政府+市场	1.农村垃圾治理:购置垃圾箱、垃圾桶等设施设备。2.厕所粪污治理:项目示范区建设三格式无害化卫生厕所，建设公厕。3.生活污水治理:污水处理设施，建设污水管网，河塘沟渠疏淤。4.村容村貌提升:建设入户便道，路灯，庭院改造。5.新建及改扩建公共服务中心，6.硬化村级活动广场及绿化，7.修建主球场配套公共厕所及休息室。	2021-2025	8	8	策划阶段	完工
3	农田节水灌溉建设	新建	政府+市场	新建农田节水灌溉面积 20 万亩。通过喷灌、微灌、滴灌等工程措施发展现代农业，提高作物产出，主要工程内容铺设管道 1000 公里等。	2021-2025	5	5	策划阶段	完工
4	农村产业路建设	新建	政府+市场	新建农村产业路 2000 公里。	2021-2025	5	5	策划阶段	完工
5	兴隆坳农业园区拓展区基础设施建设项目	新建	政府+市场	建设兴隆坳农业园区拓展区的道路、水池、管道等基础设施，与农业园区核心区连接。	2021-2025	6	6	策划阶段	完工

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
6	秀山县国家农村产业融合发展示范园基础设施建设项目	续建	政府+市场	新建农产品加工厂房 20000 平方米，建设蔬菜产业园 2000 亩、花卉产业园 500 亩的基础设施。改造和提升示范园内的道路、绿化等。	2020-2025	3.5	3	已开工	完工
7	秀山智慧农业示范项目	新建	政府+市场	软件平台建设：农业资源大数据中心、农业生产应急指挥平台、农产品溯源平台、农产品电商平台、农业管理门户，硬件投入：建设 1 万亩示范基地，包括智能播种设备、溯源扫描 PDA 及生长可视化系统、水肥智能作业系统、智能植保监测预警防治系统、耕地环境动态监测系统；配套基础设施建设	2021-2022	1.2	1.2	项目策划	完工
8	秀山县田园综合体建设工程	新建	政府+市场	建设集循环农业、创意农业、农事体验为一体的田园综合体。重点包括龙池田园综合体、兴隆坳田园综合体。	2021-2025	15	5	策划阶段	部分建设完工
9	城郊现代农业生态园项目	新建	政府+市场	新建农业观光休闲步道 12 公里，丰富农耕文化景观小品。创新创意对人居环境进行农耕主题化提升，提升农业基础设施建设，完善农业观光、生态采摘、垂钓露营等休闲设施。	2021-2025	20	5	策划阶段	部分建设完工
10	清溪农业园区农产品加工园基础设施建设项目	新建	政府+市场	在清溪场镇新华居委会占地 100 亩，新建标准化农产品加工厂房、办公楼、配套用房等，建筑面积 50000 平方米。	2023-2025	2	1	策划阶段	部分建设完工
11	武陵山区特色种业高地建设项目	新建	政府+市场	新建武陵山中药材种质资源基因库 1 个（重点收集山银花、黄精等道地品种），新建武陵山优质中药材良种种苗繁育中心 1 个（重点选育“渝蕾一号”山银花和滇黄精、天冬、重楼等优良道地品种）；建设秀山鸡	2021-2025	1.43	0.1	策划阶段	启动项目前期部分工作

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
				保种核心区 5 个，祖代种鸡场 1 个、父母代扩繁场 2 个；建设本地山羊和黄牛品种改良基地 10 个。建设中华蜜蜂保种场 2 个；新建武陵山茶树选育中心 1 个；新建棘胸蛙种业繁殖基地一个。					
二	生态建设与保护					1.90	1.80		
(一)	环境治理					1.30	1.30		
1	果菜茶有机肥替代化肥项目	新建	政府+市场	果菜茶实施面积 25000 亩。	2021-2025	0.3	0.3	策划阶段	完工
2	农用地土壤污染防治项目	新建	政府+市场	农业面源污染治理及耕地安全利用	2021-2025	1	1	策划阶段	完工
(二)	资源利用					0.60	0.50		
1	秀山县农业废弃物资源化利用项目	续建	政府+市场	建设农作物秸秆收集、回收处理场点，农膜回收及处置场点，农药及农药包装瓶袋回收处置场点。实施畜禽粪污资源化利用整县推进，建设区域性畜禽粪污集中处理中心 1 个，建设养殖场环保配套设施，建设大型养殖场环保监控系统，建设和完善畜禽粪污收储、运输体系等。	2020-2025	0.6	0.5	已开工	建成投用
三	产业发展					82.20	52.3		
(一)	种养殖业					22.10	20.10		
1	秀山县生猪产业发展项目	续建	市场	依托四川德康集团建设标准化生猪生态养殖场，年出栏生猪 50 万头；依托唐人神集团建设楼层式标准化生猪绿色养殖场，年出栏生猪 50 万头。	2020-2022	20	18	已开工	建成投用

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
2	秀山土鸡发展项目	续建	市场	高标准建设秀山土鸡原种场 1 个存栏原种鸡 3 万羽以上，父母代种鸡扩繁场 2 个存栏种鸡 4 万羽以上，秀山土鸡研发中心 1 个，建设秀山土鸡林下养殖基地，年出栏秀山土鸡 1500 万羽，深加工 1000 万羽以上。	2020-2022	1	1	已开工	建成投用
3	秀山县蜜蜂产业发展项目	新建	政府+市场	建设中华蜜蜂产业园 5 个，蜂蜜收储、加工、检测、分包装厂 1 个，建设种蜂场 2 家，新发展蜜蜂养殖场 100 户以上，全县养殖蜜蜂达 10 万群以上。	2021-2025	0.3	0.3	策划阶段	建成投用
4	秀山县草食牲畜产业发展项目	新建	政府+市场	高标准建设标准化草食牲畜养殖场 100 个，建设草食牲畜快速育肥技术试验示范场 5 个，改建草食牲畜养殖场 50 个以上。	2020-2025	0.8	0.8	已开工	建成投用
(二)	中药材业					44.00	21.00		
1	秀山县 100 亿级山银花产业园	新建	政府+市场	新建山银花标准化示范基地 2 万亩，改造老基地 3 万亩；新建产业路 40 公里，其中硬化 10 公里；新建蓄水池 300 个，沟渠 30 公里；新建产地初加工厂 20 个，配套相应设施设备。新建 500 吨山银花提取物加工厂 1 座、1000 吨冷藏库 1 座、1 万吨山银花饮料生产加工厂 1 座、饮片及其他产品综合开发加工厂 1 座；新建中国（重庆）山银花研发中心 1 个。	2021-2025	25	10	策划阶段	部分建成投用
2	武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院	新建	政府+市场	新建武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院（挂秀山县中医药产业链孵化培训中心牌子），建筑面积约 8000 平方米；新建武陵山道地中药材种质资源基因库 200 亩和武陵山优质中药材良种种苗繁育中心 500 亩。	2022-2025	1.5	0.5	策划阶段	部分建成投用

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
3	重庆武陵山片区中药材物流基地	新建	政府+市场	新建年存储 3.5 万吨、加工 4 万吨的中药材物流基地。建筑总面积 42245 m ² ，其中：集中仓储的库房面积 28000 m ² ，加工厂房面积合计 4600 m ² ，专用养护房 1000 m ² ，日光烘房 7000 m ² ，其他辅助功能基础设施面积 1645 m ² 。共新增各类工艺设备 91 台（套）。	2022-2024	0.5	0.5	已经完成《基地建设方案咨询报告》	建成投用
4	20 万亩山银花标准化基地建设	续建	市场	改造 20 万亩山银花基地，提升基地标准化水平，配套产地初加工设施设备。	2020-2025	4	3	已经建成 20 万亩基地	部分建设完工
5	5 万亩黄精种植及深加工建设	续建	市场	新建和改造 5 万亩黄精标准化种植基地及黄精产品深加工项目。	2020-2025	5	4	已经建成 2 万亩基地	部分建设完工
6	5 万亩叶用银杏基地建设	续建	市场	新建和改造 5 万亩叶用银杏基地，配套建设产地初加工厂。	2020-2025	3	2	已经建成 2 万亩基地	部分建设完工
7	川河盖中药花海田园综合体	新建	政府+市场	新建中药材基地 2 万亩，结合发展康养、旅游业。打造集生产、观光、旅游、养生于一体的田园综合体	2021-2025	5	1	策划阶段	部分建设完工
(三)	茶业					4.40	4.40		
1	茶叶标准化基地建设	续建	政府+市场	新建和改造 20 万亩茶叶基地，提升基地标准化水平。	2020-2025	2.1	2.1	已建成 14 万亩	完工
2	茶叶加工集群建设	续建	政府+市场	新建茶叶初加工类企业 30 家、精深加工类企业 3 家。	2020-2025	0.3	0.3	已建成茶业加工企业 30 家。	完工
3	西部干毛茶物流中心建设	新建	政府+市场	利用现有农产品批发市场，改扩建集干毛茶仓储、交易、包装、茶器、茶具为一体的综合性市场。	2021-2025	2	2	完成科研编制	完工
(四)	粮油产业					2.00	2.00		

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
1	粮油产业发展项目	新建	政府+市场	1.基地建设：建设优质粮油核心示范基地 5 万亩； 2.建设粮油精加工企业 3—5 家。项目总占地面积 50 亩，总建筑面积 20 亩。稻米精加工企业稻谷最大储存量 2 万吨，年加工精米（粳米）4 万吨以上；3.品牌建设：打造秀山双低优质菜籽油区域公共品牌 1 个。	2021-2025	2	2	策划阶段	完工
(五)	水果产业					1.00	1.00		
2	水果加工建设项目	新建	政府+市场	新建水果产地初加工企业 10 家。	2021-2025	1	1	策划阶段	完工
(六)	加工制造业					2.20	2.20		
1	秀山县兴隆坳农业园区油茶加工中心项目	新建	市场	新建油茶加工中心 1 座，占地约 15 亩，建筑面积约 5000 平米。并购置完善相关设备设施。	2021-2022	0.5	0.5	可研编制中	完工
2	兴隆坳农业园区加工仓储物流中心建设项目	新建	政府+市场	占地 100 亩，新建办公楼、冷链加工、冻库、仓库及设备设施用房等，建筑面积 89000 平方米。	2024-2025	1.2	1.2	项目策划中	完工
3	秀山土鸡和山羊产品冷链物流中心建设项目	新建	政府+市场	1.新建冷库 1 座，其中冷库面积 3000 平米（含排酸库、速冻库、冷冻库、配电室等），货物装卸区 600 平米，制冷机房 150 平米，总库容 4000 吨。2.建设分割加工和包装车间 350 平米。3.购置制冷、智能化温控系统等设施设备。4.购置冷链运输车辆 5 台。	2021-2025	0.5	0.5	已完成申报，已取得建设用地规划许可证	建成投用
(七)	农业服务业					1.00	1.00		
1	秀山县动、植物疫病防控服务能力提升项目	新建	政府+市场	实施动、植物疫病防控新技术推广和培训，建设动物疫病检测和农产品质量安全检测中心 1 个，建设病害动物无害化处理中心 1 个。建设和完善动、植物疫病防控社会化服务体系。	2021-2025	0.5	0.5	策划阶段	建成投用

序号	项目名称	建设性质	投资主体	主要建设内容及规模	建设年限	预计总投资	“十四五”计划投资	当前项目进展情况	完成形象进度
2	秀山县农畜产品展销、媒体宣传及电商直营店建设项目	新建	市场	依托国家级、省市级商品交易会、博览会开展全县农畜产品展销，运用纸质媒体和电子媒体实施全县农畜产品宣传，建设农畜产品电商销售线下直营店 100 家以上（市外）。	2021-2025	0.5	0.5	策划阶段	建成投用
(八)	旅游业					5.50	0.60		
1	兴隆坳旅游度假村建设项目	新建	市场	占地约 200 亩，建筑面积 34000 平方米，并配套完善水、电、道路、绿化等。	2024-2025	2.5	0.1	策划阶段	启动项目前期部分工作
2	兴隆坳运动休闲园建设项目	新建	政府+市场	占地 700 亩，建设 1.5 米宽游步道 4 公里，登山平台 2 处，6.5 米宽道路 2.5 公里，停车场 4000 平方米，垂钓基地 5000 平方米，攀岩基地 2000 平方米等。	2024-2025	1	0.1	策划阶段	启动项目前期部分工作
3	马鞍山苗寨旅游基础设施建设项目	新建	政府+市场	风貌改造房屋 50 幢，建设民俗广场 2000 平方米，停车场 3000 平方米，民俗文化产品展销中心 2000 平方米，配套完善绿化、景观等。	2024-2025	0.5	0.1	策划阶段	启动项目前期部分工作
4	兴隆坳度假酒店建设项目	新建	市场	占地 70 亩，建筑面积约 13000 平方米，可提供客房、套房 100 间。	2024-2025	0.5	0.1	策划阶段	启动项目前期部分工作
5	清溪龙凤花海旅游基础设施建设项目	新建	政府+市场	新建游客服务中心 2000 平方米，停车场 6000 平方米，花卉馆 4500 平方米，5.5-6.5 米宽道路 13.5km 等。	2023-2025	1	0.2	策划阶段	启动项目前期部分工作

抄送：县纪委监委机关，县委办公室，人大常委会办公室，
政协办公室，县法院，检察院，县人武部。

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室 2021年8月6日印发
