

# 秀山土家族苗族自治县人民政府办公室文件

秀山府办发〔2022〕3号

---

## 秀山土家族苗族自治县人民政府办公室 关于印发《秀山土家族苗族自治县制造业高质量发展“十四五”规划（2021—2025年）》的 通 知

各街道办事处，乡镇人民政府，县政府有关部门，有关单位：

《秀山土家族苗族自治县制造业高质量发展“十四五”规划（2021—2025年）》已经十七届县人民政府第113次常务会议审议通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室

2022年1月4日

# 秀山土家族苗族自治县 制造业高质量发展“十四五”规划

二〇二一年十二月

# 目 录

序言 .....	5
<b>第一章 主要成效与问题</b> .....	<b>6</b>
第一节 主要成效 .....	6
第二节 存在的问题 .....	9
<b>第二章 挑战与机遇</b> .....	<b>10</b>
第一节 面临挑战 .....	11
第二节 战略机遇 .....	12
<b>第三章 总体要求</b> .....	<b>16</b>
第一节 指导思想 .....	16
第二节 基本原则 .....	17
第三节 发展目标 .....	19
第四节 产业方向 .....	19
<b>第四章 重点任务</b> .....	<b>24</b>
第一节 创建市级高新技术产业开发区 .....	25
第二节 加快发展医药、健康食品两大支柱产业集群 .....	26
第三节 培育新材料产业、大力发展循环经济 .....	30

第四节 壮大电子信息产业集群 .....	31
第五节 提质增效汽配产业集群 .....	32
第六节 培育其他环保型新兴产业 .....	33
第七节 做强国家级物流园区和电子商务基地.....	35
第八节 夯实制造业发展支撑平台 .....	37
<b>第五章 保障措施.....</b>	<b>40</b>
第一节 加强组织领导，构建联动机制.....	40
第二节 优化营商环境，提升融资能力.....	40
第三节 引育龙头企业，推动两化融合.....	42
第四节 强化产业政策，保障基础条件.....	42

## 序 言

制造业是实体经济的主体，是秀山的立县之本、强县之基，在创造经济价值、优化供给结构、承载创新活动和集聚高端要素等方面起着不可替代的作用。依据《重庆市制造业高质量发展“十四五”规划》和《重庆秀山自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件，特制定《秀山自治县制造业高质量发展“十四五”规划》，以下简称《规划》，规划期为 2021—2025 年。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；坚持市场主导政府引导、坚持创新驱动发展、坚持高质量发展、坚持优化产业结构、坚持绿色生态发展、坚持人才引领发展为基本原则；立足秀山自治县制造业发展实际，客观分析了“十三五”时期秀山自治县制造业发展取得的主要成效和存在的问题，提出了“十四五”时期秀山自治县制造业高质量发展的总体思路、目标指标、重点任务和保障措施。

# 第一章 主要成效与问题

“十三五”期间，在县委县政府“1+2+X”的工业经济发展思想指引下，秀山县制造业总量稳步增长，电矿产业、中医药和休闲食品三大支撑产业齐头并进，碳素制品、电子产品、新材料等新兴产业初具规模，产业科技创新能力和绿色工业发展水平显著提升，全县制造业初步形成中药材加工、休闲食品加工、电子信息、新材料、汽车配件五大产业集群。虽然制造业发展态势良好，但产业基础薄弱，转型难度大，龙头企业少，创新投入不足等仍然是制约制造业高质量发展发展的主要瓶颈。

## 第一节 主要成效

“十三五”期间全县经济保持稳中求进、进中向优的良好态势，2020年全县地区生产总值达到301亿元，位居渝东南第一。产业结构持续优化，工业转型加速推进，经济发展高质量态势明显。

**1.制造业发展成效显著。**“十三五”期间全县工业经济保持平稳快速发展的良好势头，2020年实现工业总产值111.48亿元，同比增4%，其中规模以上工业企业实现产值102.04亿元，同比增长4.1%，地区生产总值和工业生产总值居于渝东南前列。形成以传统电矿产业为支柱；现代中医药产业、特色高效农副产品加工业为先导；电子信息、环保建材、智能制造、新能源等战略性新兴产业为补充；多元、创新、集聚和绿色发展的现代制造业体系。优势资源产业链日渐成熟，传统电矿产业已形成锰矿开采、

电解锰冶炼的锰产业体系，相关开发加工技术已达到国内先进水平。拥有大塘锰矿、天源矿业、重庆宝田金穗锰业、秀山嘉源矿业、重庆武陵锰业、秀山三润矿业等中型企业，其中的嘉源矿业、武陵锰业节能技改成果在全国同行业处领先水平，嘉源矿业进入重庆市“双百”企业。截止 2020 年底，全县共有锰矿开采企业 38 家，电解锰生产企业 7 家，工业硅生产企业 5 家，锰硅产业总产值占全县工业产值比重为 46.4%， “硅矿—工业硅”产业链体系已经成熟。

**2.工业园区建设成绩突出。**工业园区在聚焦医药、食品、新材料、电子信息等五大产业招商引资力度空前，突破制约瓶颈，进入快速发展期，呈现集群化、特色化、智能化的特征，2020 年五大产业实现工业产值 34.1 亿元，园区建设成绩显著。“十三五”期间的工业园区年复合增长率达到 31%，引入 77 家企业。其中，医药企业 7 家，食品企业 13 家，材料企业 14 家，电子信息企业 12 家，汽配企业 10 家。工业园区获批为重庆市特色产业（中医药）建设基地，重庆市休闲食品产业园。深圳海王集团、陕西步长制药、天津红日等龙头企业带动能力日益增强，推动中药产业从粗初加工向精细加工发展，带动产业转型升级，成功投产 3000 吨饮片、20 万吨金银花饮料等多条生产线，形成中药饮片、配方颗粒、中药提取物、衍生保健品等多品类的高附加值产品和特色产品，全县中药材加工年产值超过 10 亿元，确立了武陵山片区中药材产业发展的领先地位。

**3.新兴产业发展异军突起。**2020 年，以碳素制品、电子产品、

消费品等为代表的特色产业产值同比分别增长 16.2%、309%、61%，分别拉动规模以上工业增长 1.9、5.8、3.2 个百分点，产业结构逐步优化。重庆夏朗科技、重庆东星碳素、深圳迈思科等相继进入工业园区建厂，电子信息领域引入的迈思科、瓴海电子、平双电子等企业，已成为助力全县工业经济腾飞的生力军。

**4.科技创新加速产业转型。**先后引进重庆欣为科技、重庆共启科技等科技创新型企业，以科技创新为驱动加速产业转型升级；通过积极申报市级企业内部创新创业团队、众创空间、高新技术企业等方式，提升企业创新能力；通过开展产学研合作，引入清华大学、重庆环境科学院和贵州武陵锰业技术研发中心等科研机构力量，加强对锰渣综合利用的科学研究，共同推进锰渣环境治理，大力推动传统产业转型升级。

**5.两化融合及电商发展取得新突破。**围绕研发设计数字化、装备制造数字化、生产过程自动化和管理信息现代化，深化信息技术在中医药、机械农副产品加工等特色优势产业以及新材料、电子信息等新兴产业的推广应用，提升制造业信息化水平和生产效率，两化融合稳步推进，建设及改造一批智能化工厂，海王生物工程的智能工厂项目、奇秀食品数字化车间项目通过重庆市经济信息委认定，夏朗科技、海王生物、欣为科技 3 家企业已入企业智能化改造项目库，智能工厂和数字化车间建设实现零的突破。“十三五”期间建立了全国金银花数据库、金银花生产发展预警平台、武陵山中药材电子交易中心，实现本地金银花等中药材线上线下交易。以现代物流园区为依托，引入了“中药材天地



网”、“武陵生活馆”，以及“顺丰”、“三通一达”等 70 余家物流企业，多条武陵货运专线开通，覆盖范围逐步扩大，配送效率明显提升，秀山已成为全国电子商务进村综合示范县。

**6.产业结构调整取得新成绩。**经济结构调整、生产方式转变，工业节能环保取得新成绩。自 2019 年以来，全县完成 4 家危化品企业中央环境保护督查反馈意见问题整改销号，淘汰化工企业 1 家，违法生产“地条钢”现象已不复存在。电解锰、化工、硅业类 9 家企业通过市节能监测利用中心“双控”考评验收，1 万吨以下电解锰生产线依法关停 10 家，顺利完成 4 家生产设备拆除工作，淘汰电解锰落后产能 10.4 万吨，产业结构进一步优化。

## 第二节 存在的问题

**1.创新投入力度不足，创新平台支撑弱。**医药、食品加工等支柱产业的大中型企业在技术和产品创新方面投入动力不足，信息技术这一重要创新要素的应用程度较低。规上企业创新意识尚需提高，在产品研发、成果应用、R&D 投入等方面创新活力不够。县政府关于规上工业企业的研发投入、高新技术企业认定、成果转移转化等方面的创新政策尚需完善，对企业开展科技创新的政策引导力度还需加大。

**2.制造业基础薄弱，产业转型难度大。**以传统电矿加工为主的资源消耗型产业占比较高，随着传统电矿产业的关闭，产业转型升级压力巨大。新兴产业发展基础薄弱、规模小、总量低、技术含量不高，产业结构不合理。新招商引资项目个数虽多、但体量较小，发展潜力有待提升，接替产业还需进一步培育壮大。中

医药产业和农产品加工业尽管已是秀山制造业高质量发展的重要抓手，但是两个接替产业规模还需要进一步扩大，短期内要出大成效的挑战性依然较大。

**3.龙头企业数量少，小微企业活力不足。**“十三五”期间全县工业规上企业仅73家，其中传统电矿产业类企业就有30余家，龙头企业数量较少，整体规模偏小，中小微企业活力不足。产业链整体发展水平不高，龙头企业产品竞争力不强；领军企业带动性不够，龙头企业的行业影响力弱，集聚配套企业对行业支撑作用不强，科技型企业数量少，新兴产业生成能力较弱。由于市场的不确定性，加之不遵循市场经济规律，盲目跨领域、跨行业扩张，战略误判等诸多因素，多数中小微企业发展还非常艰难。

**4.投资结构不够优化，精准招商力度偏弱。**县域制造业企业的投资结构还不够优化，有的招商引资项目门槛过低，产业项目的综合质量不高。尽管在引进“尖”、“高”项目上有所突破，但数量不多，技术含量较低。企业在招商引资工作中主体缺位现象突出，引资意识不强，主动性差，缺乏招商引资的内在动力机制。

## 第二章 挑战与机遇

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情对全球经济正在深层次影响，制造业发展的内外部环境也在发生深刻变化。科学谋划秀山制造业高质量发展，必须在国际大环境、全国大格局、重庆“一区两群”协调发展找准方向，在复杂多变的

环境中直面挑战、抢抓机遇，在科学谋划、统筹规划和强力推进中牢牢把握主动权。

## 第一节 面临挑战

从国际环境看，世界经济发展环境正面临巨大的变化。国际贸易保护主义单边主义涌动，全球投资贸易趋势、全球科技创新格局等都给制造业企业开拓国际市场、寻求技术合作等方面带来前所未有的压力和负面影响。进入 2020 年以来，新冠病毒的爆发让全球很多国家和地区大面积停工、停产，对全球供应链、产业链的冲击和影响已经显现，世界经济复苏举步维艰。但是，中国是当今世界第二大经济体，有着潜力巨大的国内市场、最完整的工业产业体系、充分的产业配套能力、不断提升的创新能力、便利的基础设施，以及良好的营商环境，中国有足够的底气和能力应对外部出现的各种挑战并拉动全球经济复苏。新冠疫情爆发以来，国家采取的一系列有力措施阻止疫情蔓延，有序组织复工复产，可以预见的是疫情对我国经济的影响是短期的，对经济中长期发展趋势影响不大。

从国内环境看，中国经济发展虽然正逐渐恢复，但国内经济正进入动能转换风险管理期、卡脖子高技术猛攻期、要素稀缺资源争夺期，高质量发展成为时代新主题。制造业的外迁、制造业的内移和数字化转型是当前制造业的三大发展趋势。一些欧美的高端制造业企业受中美经贸摩擦、各国产业政策变化等政治经济因素的影响，开始考虑在发达国家投资或将产业转移回母国。受劳动力成本上升、产业转型升级、环境保护等因素影响，越南、

印度、孟加拉国等一些发展中国家也正在劳动密集型产业上对中国制造形成越来越明显的压力，国内东部沿海发达地区的一些中低端制造业企业也出现了向东南亚和南亚等地区转移的趋势。制造业发展面临的环境日益复杂多变，国际少数发达国家的遏制和打压逐步加剧，新兴经济体分流效应逐渐显现，资源环境约束不断趋紧，发展成本持续攀升，国际国内环境的变化对全县制造业发展带来新的挑战。与此同时，我县制造业自身仍存在一些突出问题亟待解决。企业创新能力不强，创新投入不足，缺乏具备行业号召力的大型企业，如龙头企业的行业影响力较小，重大创新成果不多；产业链整体发展水平不高，龙头企业产品竞争力不强，科技型企业数量不多、规模偏小，新兴产业生成能力较弱，制造业转型升级和高质量发展的道路仍任重道远。

在深入推进西部大开发政策、中部地区崛起等发展战略的引领下，中西部地区承接国际和东部发达地区的产业“内移”的趋势明显，“登高对接”、共同发展正成为多地承接产业转移共识。重庆市政府把制造业数字化、制造业高质量发展作为培育新经济增长点的重要途径和举措，在市场准入、金融支撑、减税降费、科技创新、人才引进、开放合作等方面出台了一系列优化营商环境的政策措施，推动制造业发展环境的这些新变化新趋势，为秀山制造业高质量发展提出了新挑战新要求。

## **第二节 战略机遇**

虽然制造业高质量发展面临很多的外部挑战，但是“一带一路”、长江经济带、成渝经济圈双城联动等国家新一轮开放开发

战略叠加辐射为秀山制造业高质量发展提供了新机遇。上海、广州、深圳等地大力发展战略性新兴产业、推进新一轮产业转型升级，促进了长江经济带的发展，要素跨区域流动、技术外溢和国内产业转移为秀山发展提供了广阔的空间，医药、健康食品、环保建材、特色农副产品加工、节能环保等产业发展即将迎来新的发展机遇。

**1.新技术革命带来发展新变革。**近年来，以新一代信息技术、新能源、新材料、生命科学为代表的新一轮科技革命和产业变革在全球范围蓬勃兴起，其中，云计算、大数据、物联网、移动互联网、人工智能、区块链、虚拟技术、量子计算等数字技术是技术创新和产业转化最活跃的领域。新科技的加快成熟和产业转化正在对世界各国经济结构和全球价值链分布产生深刻的影响。制造业领域颠覆性的科技创新不断涌现，这些颠覆性创新的成熟和商业化应用又催生新产品、新模式和新业态，随着市场接受程度的提高和生产规模的扩大就会形成新产业，成为经济增长的新动能。

**2.多重政策叠加红利逐渐释放。**2018年，国务院出台《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》，打造“双创”升级版，进一步增强创业带动就业能力，提升科技创新和产业发展活力，有利于创造优质供给和扩大有效需求，增强经济发展内生动力，推动创新创业高质量发展。《重庆市人民政府关于加快建设省际区域性边贸中心的意见》指出，要加快秀山等6个边界县省际区域性边贸中心建设，构建起多层次支撑长江上游地

区商贸物流中心的城乡统筹商贸网络体系。《重庆市人民政府办公厅关于促进农产品加工业发展的实施意见》明确，提高农产品加工转化率，加强农产品加工园区建设，形成产业集群，推进农产品加工业与特色农业基地建设协调发展。《重庆市人民政府关于加快发展战略性新兴产业的意见》、重庆市《医药产业振兴发展规划》、《重庆市人民政府关于打造千亿级医药支柱产业的指导意见》等一系列政策红利的出台，为秀山医药、食品等新兴产业发展提供了持续发展动力。

**3.工业互联网成为未来发展趋势。**“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业融合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融（ITFIN）健康发展，引导互联网产业拓展国际国内两个市场。传统产业有望借助电子商务、大数据等手段来优化结构，必将给制造业带来全新的增长点。工业互联网通过实现工业经济全要素链、全产业链、全价值链的全面连接，支撑制造业数字化、网络化、智能化转型，重塑工业生产制造和服务体系，实现工业经济高质量发展。在政策的支持下，工业互联网、5G 技术的发展有望呈现爆发式增长，将成为助力制造业中小企业转型升级、提升竞争力的重要手段。

**4.桥头堡功能定位为发展提供新契机。**秀山是重庆东南门户，处在西部陆海新通道东线通路，位于成渝双城经济圈联接北部湾经济区、粤港澳大湾区的重要通道上，是重庆承接东南沿海产业转移的“桥头堡”。发挥渝东南桥头堡城市作用、提升在武陵山区的城市服务功能和产业带动能力、打造武陵山区践行“两

山论”样板，开启社会主义现代化建设新征程恰逢其时。“一带一路”、长江经济带、渝黔合作先行示范区战略深入实施，有利于秀山融入重庆发展新格局，有利于发挥后发优势、实现跨越发展。

**5.制造业发展基础条件进一步夯实。**县城建成区面积 21.2 平方公里，城镇化率达到 45%。渝湘高铁黔江至秀山段前期工作、秀印高速（秀山段）招商工作有序推进，渝怀铁路二线（秀山段）已经建成使用。完成海绵城市建设试点 8.4 平方公里，棚户区改造 5578 户，“智慧城市”加快建设，城市精细化管理不断强化。城市外环线、国道 319 线官庄过境公路初步通车，县城至清溪场快速通道、四街一镇联网公路、渝湘高速洪安下道口改造工程开工建设。已改造县乡道 60 公里，建设“四好农村路”205 公里。启动桐梓、马西水库移民搬迁，完成响鼓、青岗湾、小贵、大河 4 座小型水库前期工作。洪安、兴隆坳、川河盖水厂主体完工，新建城镇供水管网 70 公里，黔江至秀山天然气长输管道按期建成供气。建成通信光缆 1.88 万公里，投用 5G 基站 567 个、4G 基站 2365 个，行政村光纤通达率为 100%、4G 网络实现全覆盖，新建公益性场所免费 wifi 无线接入点 47 个。新能源汽车充电桩网络体系、数据中心、5G 网络和农业互联网平台等新基建项目正在有序建设规划中。

**6.制造业发展平台功能日臻完善。**秀山县加大开放平台建设，工业园和物流园区的体量不断壮大；重庆首届全球旅行商大会、重庆市体育旅游产业发展大会、重庆国际创新投资大会等重

大活动以及中国重庆自贸试验区的设立为全县制造业对外交流合作提供了强大的平台支撑；中国电信、中国移动、中国联通、海王药业、迈思科电子、夏朗科技、麦德隆、红日药业等一批龙头企业入驻提供了强大的科研创新平台。秀山主动融入“一带一路”、长江经济带发展、成渝经济圈双城联动发展的战略部署中，为全县制造业发展提供持续发展新动能。

## **第三章 总体要求**

推动制造业转型升级和高质量发展，是适应我国经济发展阶段变化、社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是迈向工业化新阶段的必由之路。制造业是实体经济的主体，是秀山的立县之本、强县之基。制造业高质量发展，应坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持从全局谋划一域、以一域服务全局的发展理念，实现产业集群化，形成高质量的优势产业体系，做大工业经济总量，全面增强制造业发展的竞争力。全县制造业要实现高质量发展，必须加强规划和政策引领，促进创新技术和要素全方位为制造业企业赋能，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，始终牢记习近平总书记对重庆的殷殷嘱托，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理



念，积极融入和服务构建新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，落实党中央、国务院关于推动制造业高质量发展的决策部署，紧抓新时代西部大开发和成渝地区双城经济圈建设和重庆市“一区两群”协调发展等重大战略机遇，以推动制造业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，紧抓全球新一轮科技革命和产业变革重大战略机遇，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局。

立足发挥渝东南桥头堡城市作用，提升在武陵山区的城市服务功能和产业带动能力，打造武陵山区践行“两山论”样板的总体定位，以建设绿色发展示范地、要素资源集聚地、对外开放前沿地、重要门户枢纽、重要生态屏障为主要抓手，立足全县制造业现有基础，以数字产业化、产业数字化、智能化为主攻方向，深入实施以大数据智能化为引领的创新驱动发展战略行动计划，巩固提升医药、食品两大支柱产业，着力提高产业创新能力，加快产业绿色转型，培育优质市场主体，加强质量品牌建设，全面深化改革和扩大开放，优化产业结构、构建良好产业生态、发展先进生产方式、推动先进制造业与现代服务业深度融合、加快高科技产业园建设，在进一步壮大制造业经济总量的同时提升整体发展质量。

## **第二节 基本原则**

——坚持市场主导政府引导。充分发挥市场在资源配置中的

决定性作用，着力破除制约各类要素资源有序自由流动和优化配置的体制机制障碍，强化企业在产品选择、项目布局等方面的主体地位。更好发挥政府作用，维护市场秩序和引导消费需求，加强监管，构建市场化、法治化、一流的营商环境。

——**坚持创新驱动发展**。坚持把创新摆在制造业发展全局的核心位置，完善有利于创新的制度环境，促进全县制造业数字化、网络化、智能化，走创新驱动的发展道路。

——**坚持高质量发展**。坚持把质量作为制造业的生命线，强化企业质量主体责任，加强质量技术攻关、自主品牌培育，走以质取胜提质增效的发展道路。

——**坚持优化产业结构**。坚持把结构优化作为制造业强县的关键环节，大力发展先进制造业，改造提升传统产业，推动生产型制造向服务型制造转变。优化产业空间布局，培育一批具有核心竞争力的产业集群和企业群体。

——**坚持绿色生态发展**。坚持把可持续发展作为重要着力点，促进节能环保技术、精湛工艺、先进装备引进推广，全面推行清洁生产和智慧化车间建设。发展循环经济，提高资源回收利用效率，构建绿色制造体系，走生态文明的发展道路。

——**坚持人才引领发展**。坚持把人才作为促进制造业发展的根本，建立健全科学合理的选人、用人、育人机制，加快引入制造业发展急需的专业技术人才、经营管理人才等各种技能人才。营造大众创业、万众创新的氛围，建设一支素质优良、结构合理的制造业人才队伍，走人才引领制造业发展的道路。

### 第三节 发展目标

把握工业互联网的发展趋势，促进传统产业转型升级，依靠产业发展政策，大力培育医药和食品两大接替产业；坚持创新驱动发展战略，促进创新平台建设，加强对企业科技创新的引导力，发挥好国家示范物流园区和国家电子商务示范基地辐射带动作用，做大做强商贸物流产业，打造成商贸服务型国家物流枢纽、西部陆海新通道东线物流枢纽和商文旅融合消费目的地，全面建成武陵山区商贸物流中心；实现绿色加工制造业集群发展，逐步增强科技创新能力，产业带动能力稳步提升，打造绿色发展示范地，建设生态产业集聚区。

到 2025 年，全县制造业高质量发展态势进一步巩固，工业总量规模进一步壮大，制造业占地区生产总值比重稳步提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，质量效益和创新能力显著提高，成功创建市级高新技术产业开发区。突出发展医药和食品两大主导产业，全力打造新材料、电子信息、汽车配件等新兴产业，构建“2+X”现代化产业体系，力争规上工业企业达 150 家以上，规上工业产值突破 400 亿元，工业总产值突破 500 亿元，促进产业结构向中高端水平迈进。统筹发展其他产业，引进培育智能制造、智能家居、绿色建材、装配建筑、特色轻工等产业，落地发展一批引领性项目和企业，打造特色明显、优势突出的新增长引擎，形成生态工业体系完善承接东部产业转移的制造业高质量发展示范区。

### 第四节 产业方向

**打造百亿级医药产业集群。**打造一百五十亿级规模的医药产业集群，加快工业园区加工企业标准生产基地建设，鼓励龙头企业建设研发平台和企业技术中心，实施“基础-临床”院所协同创新战略，加快骨干医药企业引育，构建以天然材料为本底，“医药+快消”渗透为外延，构建中医药全产业链生态，形成中医药、生物药品制品、医疗器械构成的产业体系。围绕中医药传承和发展方向，推动中医药产业基地化、集约化、链条化发展。做大做强重庆海王、重庆红日康仁堂、重庆华涛、国泰康宁等重点医药企业，大力发展生物药品制品、中药饮片、中药配方颗粒、保健品等，全力支持企业拉长产业链条，壮大产业规模，实现集群发展。支持现有加工企业扩大生产规模、改进生产工艺，加强食品药品检验、医疗器械质量检验中心等基础设施建设，重点发展中药提取物、生物提取物、注射剂、中药饮片、中药颗粒剂等产品研发与创新，建成武陵山区中医药产品加工基地。

**打造百亿级健康食品产业集群。**加强特色农产品加工技术创新，协调发展农产品初加工、精深加工及综合利用加工，构建绿色产品质量认证、监督检测、标准推广等一批质量体系，分类培育一批大型健康食品加工品牌企业和健康食品研发机构，重点发展粮油、蔬菜、水果、畜产品、茶叶、油茶等农副产品深加工业。充分利用本地及武陵山区农特产品资源优势，协调推动食品初加工、精深加工及综合利用加工，着力提升食品加工转化率和附加值，培育一批规模大、品牌响的食品加工企业。积极发展壮大本地粮油制品、调味制品、茶油等本地特色农产品加工，加强品牌

培育和打造。积极争取引进汇源集团、娃哈哈、康师傅、盼盼食品、回头客等知名品牌食品企业，形成集罐装饮料、食品加工、肉类加工为一体的综合性食品饮料产业基地和果蔬、坚果、烘焙等休闲食品产业体系，建成武陵山区休闲食品加工基地。做实“中国银花之乡”，打造“中国银杏之乡”，全面构建粮经饲统筹、种养加一体、农林牧渔结合的现代农产品生产加工产业体系。

**培育壮大新材料产业集群。**立足现有资源，优化工业硅、石墨化制品等产品供给，拓展上下游产业链条，推动工业硅冶炼、石墨化制品、硅基新材料和铜基新材料等产品研究和开发，加快推动新材料产业集群发展。引进高端石墨烯、硅系和铜基等系列新材料产业项目，重点推动铜基新材料和石墨烯材料研发开发等，将产业链延长至 3~5 个行业。针对传统电矿产业重点发展锰渣资源化综合利用，突出引进和培育补链、强链的项目，打造具有循环经济特色的产业集群模式，推动资源比较优势向产品竞争优势转化，积极发展锂电池材料等新型材料，引进锰渣超细微粉高分子材料，无孔微晶石高端装饰材料等项目，建成具有特色的循环型电矿产业新材料产业示范基地。针对硅产业发展，重点向电子级硅材料和太阳能光伏硅材料产业链、硅化工循环利用产业链以及硅材料及光伏产业配套生产设备装备制造产业链转型升级。全力支持东星高温产业链条延伸，优化升级石墨制品材料补链强链。

**加快推进电子信息产业集群。**积极承接沿海地区产业转移，主动加强与市级部门和 IT 制造商的衔接联系，争取引进键盘、

鼠标、音箱、电脑包等二、三级配套企业，承接 LED 系列灯饰和手机主板、外壳、电池、充电器、耳机等装配生产线，完善电子信息产业链，不断提升电子信息产业价值，带动电子信息产业发展，择机发展电子元器件、电子材料、软件外包、动漫游戏等配套产业，带动园区电子信息产业发展，打造电子信息配套产业集群。

**做强做大汽车配件产业集群。**积极承接东部沿海地区汽配产业转移，重点发展高强度标准件、非标件系列、液压系列、传动系列、齿轮类、减震器类、起动电机等，择机发展新能源汽车配套的电子类零部件。加强有影响力的汽配企业引育，积极与长安、吉利、长城等国内知名汽车企业合作，打造武陵山区汽车配件产业基地。

**培育低碳环保及相关产业。**不断优化产业结构，培育其他环境友好、市场空间大、附加值高的新兴产业。积极对接广东沿海地区的智能家居龙头企业，打造集现代家具设计、生产、加工、销售全产业链的一体化工厂，推动中高端门窗、工程门窗、幕墙、智能家居门窗建设，打造智能家居产业园。顺应生产、产品、管理、服务智能化趋势，培育建筑保温材料、PVC 异型材塑钢门窗等配套及衍生产业，推动企业形成产业集聚，推进绿色建材产业化发展。大力发展节能环保产品，包括高效防腐节能环保散热器、太阳能热水器和除尘设备，建设成为重要的环保设备生产基地。

**推进智能制造工业互联网创新发展。**加快智能生产设备、智

能检测设备、智能设备普及应用。加快 5G 网络基础设施布局，积极推进 5G 基站、综合接入机房、通信杆塔等基础设施建设。深入推进 IPv6 规模部署，加快网络和应用升级改造，打造下一代互联网产业生态。推动融合基础设施建设，深度应用互联网、物联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统设施转型升级，推进“智慧+”广泛应用，助推打造智慧城市。做强做优做大数字经济产业，依托秀山数字经济产业园，积极布局和应用区块链、5G、工业互联网、人工智能等新一代信息技术，推动传统产业转型升级，促进新产业、新业态、新模式在秀山不断涌现，增添发展新动能。

**完善工业园区建设提升承载力。**按照园区产业定位，统筹安排建设用地，强化用地指标落实。加快推进智能化、定制化厂房建设，提高企业入驻效率。加快推进工业园区主次干道与支路建设，与工业园区外的城市主干道形成互联互通，形成“三横三纵”的路网格局。优化和完善输电网，加快推进变电站工程建设，提高电力供给质量。引进或成立售电企业，自主购电、自主售电，有效破解用电贵的难题。支持园区平台公司独资、合资或引进新的企业开展供气、集中供热业务，最大限度的降低企业的用热、用气成本。引进中石化在园区开展 LNG 业务，积极发展 LNG 汽车货运，有效降低企业运输及燃料成本。完善园区供气保障系统，加快天然气管网和配气站及配套设施建设，着力改造老旧供气管网，提高燃气应急保障能力。加快市政基础设施建设，统筹电力、供水、供气以及雨污管网建设。完善供水安全保障体系，建成“水

源互通、供水联调”的水源保障体系。建设园区公共安全联防联控体系、生产安全联防联控体系、全域全要素生态监控体系、数字城管平台及工业制造智能化控制体系，实现智慧园区智能化管理。以成功创建高新技术产业开发区为根本目标，打造国家级开放平台，为入园企业创造更加优质的发展环境。按照每年约 1.5 平方公里的建设速度，将园区拓展至 10 平方公里以上。

## 第四章 重点任务

制造业高质量发展体现为生产的产品质量不断提高，能够满足人们对美好生活的需要；生产过程清洁高效，满足人与自然和谐发展的要求；企业效益保持在较好水平，人均增加值不断提升；国际竞争力不断提高，为经济发展提供更大的市场空间。

秀山制造业要实现高质量发展，必须增强制造业技术创新能力；推动先进制造业和现代服务业融合发展；加快制造业结构优化升级；推进企业优胜劣汰；扩大制造业开放；营造有利于制造业高质量发展的良好环境；健全人才资源支撑体系。关键基础材料、核心零部件、先进工艺、产业技术等产业基础能力，是制造业赖以生存发展的基石，是制造业核心竞争力的根本保障。充分利用现代技术对传统产业智能化改造，加快发展现代服务业，提升产业链现代化水平是制造业高质量发展的重要路径。优化区域产业格局、培育先进制造业集群，必须推动互联网、大数据、人工智能等与传统制造业深度融合，加快新一代生物医药、新材料、信息技术、高端装备、节能环保等战略性新兴产业融合化、集群



化、生态化发展，让制造业供给质量持续提升，新兴产业蓬勃发展。同时，持续优化制造业发展环境，不断增强民营和中小企业发展活力，进一步提高制造业对外开放水平。实施产业基础再造工程，提升产业基础能力和产业链水平；健全支持中小企业发展的政策体系。

### **第一节 创建市级高新技术产业开发区**

立足桥头堡区位、空间及现有产业发展优势，依托工业园区和物流园区发展基础，按照“一区三园”总体布局，加快引进国内外知名企业、龙头企业、科技企业建链、补链、强链，壮大市场主体规模。坚持以“发展高科技、培育新产业、打造新业态、构筑新动能”为主线，强化创新引领、产业升级、高端链接和产城融合，全力打造以医药健康、电子信息、新材料和现代服务业为主的产业集群，形成结构合理、功能完善、特色鲜明的产业发展体系。积极壮大医药健康产业规模，不断加强医药健康产业科技创新，提升特色食品产业品牌效应，致力建成中医药全产业链特色发展示范基地、区域最大多品类食品加工示范基地和渝东南医药健康产业集聚区。大力发展电子信息产业园，以医疗电子元器件为切入口发展电子信息产业，打造电子信息配套产业集群。鼓励新材料产业与医药健康产业融合发展，大力推进新材料产业技术研究，持续带动区域材料产业发展。积极推动现代服务业和制造业融合，在加快提升多式联运、电商快递、医药物流、冷链物流、保税物流功能的同时，不断加强现代服务业人才引进培育和电商产品培育，大力发展数字经济产业。加强对企业科技创新

的引导力，努力建设成为创新驱动发展、高质量发展示范区。力争到 2025 年，全县工业增加值在 GDP 的占比大幅度提升，高新技术企业达到 80 家以上，专业研发机构和科技服务机构达 80 个以上，成功创建市级高新技术产业开发区，努力向国家级高新区迈进。

## **第二节 加快发展医药、健康食品两大支柱产业集群**

依托武陵山区优质中药材资源，以工艺创新为核心，“医药+”产业融合为驱动，构建区域产业共同体，打造西南区域的生物药品制品+医疗器械的高端制造中心。以天然材料为本底，“医药+快消”渗透为外延，构建中医药全产业链生态，形成中医药、生物药品制品、医疗器械构成的产业体系。

加快中药育苗技术研发，扩大中药材种植面积，加强中药饮片加工和中药配方颗粒生产规模，支持和鼓励企业开展中药提取物，以及药食同源保健品、功能食品等各类中药健康品的研发和创新，拓展经典名方和中药制剂，探索中药创新药研制，培育“秀药”品牌，扩大中药材贸易，融合数字科技，发展中医药智能诊疗设备，构建名医馆、智慧中药房、互联网中医院等中医药健康服务设施，打造中医药康养生态圈，并辐射带动其他产业特色发展。

特色医美器械方面，布局透明质酸钠原料生产，重点发展生产环境要求高，有效成分明确的医美医疗器械，包括医用透明质酸钠修复贴、胶原蛋白修复贴、注射用透明质酸钠凝胶等。

生物药品制品方面，坚持绿色制造和高端制造，布局制备生

物药的培养基如牛肉浸膏，酵母提取物，水解大豆蛋白、胰酶粉等，并逐步向无血清培养基等“卡脖子”原材料拓展。着力发展重组胰岛素生物药品，中远期择机布局胰岛素制剂和抗体药CDMO。择机发展片剂、注射剂在内的各类药物制剂产品。加强拓展生物药品制品产业链上游高端配套产，在高端药用包材领域，依托新材料产业，聚焦中性硼硅药用玻璃包材、COP/COC药用包材、聚丙烯共混输液袋以及其他化学稳定性好、可降解、具有高阻隔性的功能性材料包材。关注气雾剂、粉雾剂、自我给药、预灌封、自动混药等新型包装给药系统及给药装置，重点布局中性硼硅药用玻璃包材和预灌封注射器两大类产品。

以工业园区中药材研发中心建设项目、山黄精中药材产学研联合体建设项目、武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院建设项目、华涛中药健康产业园建设项目、工业园区中医药产业园医疗器械加工区建设项目、工业园区中医药产业园中药材精加工定制化标准厂房项目、重庆海王中药健康产业基地建设项目二期、工业园区中医药产业园保健饮片加工区项目、工业园区中医药产业园中成药加工区为基础推动百亿级医药产业集群。支持现有加工企业扩大生产规模、改进生产工艺，加强食品药品检验、医疗器械质量检验中心等基础设施建设，重点发展中药提取物、生物提取物、注射剂、中药饮片、中药颗粒剂等产品研发与创新，建设武陵山区中医产品加工基地。

充分利用本地及武陵山区农特产品资源优势，协调推动食品初加工、精深加工及综合利用加工，着力提升食品加工转化率和

附加值，培育一批规模大、品牌响的食品加工企业，打造绿色康养食品。形成集罐装饮料、食品加工、肉类加工为一体的综合性食品饮料产业基地和果蔬、坚果、烘焙等休闲食品产业体系。

以工业园区特色产业休闲食品基地为依托推动百亿级健康食品产业集群，加强特色农产品加工技术创新，协调发展农产品初加工、精深加工及综合利用加工，构建绿色产品质量认证、检验检测、标准推广等一批质量体系。积极争取引进汇源集团、娃哈哈、康师傅、盼盼食品、回头客等知名品牌食品企业，形成集罐装饮料、食品加工、肉类加工为一体的综合性食品饮料产业基地和果蔬、坚果、烘焙等休闲食品产业体系。充分利用本地及武陵山区农特产品资源优势，协调推动食品初加工、精深加工及综合利用加工，着力提升食品加工转化率和附加值，培育一批规模大、品牌响的食品加工企业，打造绿色食品加工基地。积极发展壮大本地粮油制品、调味制品、茶油等本地特色农产品加工，加强品牌培育和打造。积极搭建产销对接平台，利用电商平台、武陵山区域性营销联盟和“西洽会”等各类推介会、展销会，扩大“秀山造”的销售半径和市场占有率。强化绿色产品质量认证、检验检测、标准推广等质量管理体系建设，确保原料基地化、技术生态化、过程清洁化、产品无害化。将秀山打造成为集展示、交易、仓储、分拨于一体的休闲食品交易集散中心，增加优质服务供给，辐射带动渝东南及武陵山区食品产业发展，建成武陵山区休闲食品生产加工示范基地。到 2025 年，培育规模以上食品企业 30 家以上，亿元以上食品龙头企业 10 家以上，食品加工产值达到 100

亿元。

### 专栏 1：医药产业发展重点

**中医药：**建成华涛中药健康产业园，规划建设中医药产业园保健饮片加工区、中医药产业园中药材精加工定制化标准厂房、中医药产业孵化园、中医药产业园配套设施、国泰康宁、重庆海王中药健康产业基地二期等，引进东泰制药、中国中药、华润三九等国内中药龙头企业，重点发展中药提取物、生物提取物、注射剂、中药饮片、中药颗粒剂等产品研发与创新。

**生物医药：**在新型药用辅料领域，聚焦聚乙二醇类、丙二醇类、药用乳糖、聚山梨酯、磷脂等国外巨头垄断且纳入工信部《医药工业发展规划指南》重点发展产品目录的高端新型药用辅料，以及微晶纤维素、羟丙纤维素、羧甲淀粉钠、羟丙甲纤维素、交联聚维酮、聚丙烯酸树脂等常用新型药用辅料。布局采用生物酶催化等先进工艺技术制备的酶类如胰酶、胃蛋白酶、弹性酶等、软骨素类、肽类如胸腺肽、骨肽等、肌酐类、肝素钠类等生物药品。

**医疗器械：**加强食品药品检验、医疗器械质量检验中心，中医药产业园医疗器械加工区等基础设施建设，重点发展生产环境要求高，有效成分明确、监管严格的医美医疗器械。医用电子元器件方面，依托园区电子信息产业在电子元器件制造方面的基础，发展血氧传感器、CMOS 图像传感器、脑电传感器、压力传感器、柔性传感器、生物传感器等医用传感器，由医用传感器为切入点，逐步向智能医疗设备和可穿戴医疗设备拓展；布局符合 DICOM 标准的医用显示器和符合 DICOM 标准的医用显示器；发展电容、电阻、电感、连接器等标准医疗器械电子元器件；择机布局信号链模拟芯片、电源管理模拟芯片等模拟集成电路产品；逐步向产业链下游的心电仪、血氧仪、血糖仪等监护医疗器械拓展。

## 专栏 2：食品产业发展重点

**休闲食品：**积极争取引进汇源集团、娃哈哈、康师傅、盼盼食品、回头客等知名品牌食品企业，形成集罐装饮料、食品加工、肉类加工为一体的综合性食品饮料产业基地和果蔬、坚果、烘焙等休闲食品产业体系。

**农产品加工：**建成工业园区休闲食品产业园、工业园区闽商食品产业园，土鸡产业一体化项目、秀山土鸡和山羊产品冷链物流中心；积极发展壮大本地粮油制品、调味制品、茶油等本地特色农产品加工，加强品牌培育和打造。

### 第三节 培育新材料产业、大力发展循环经济

全面释放矿产潜能，高端引进硅、石墨化制品、铜基等系列新材料产业，重点推动硅、锂电等新材料研究与开发等，推动工业硅冶炼、铜基新材料、锂电新材料产品研究和开发，延长产业链至多行业，打造武陵山新材料产业园，大力发展循环经济产业，建成具有特色的循环型新材料产业示范基地。针对传统锰产业重点发展锰渣资源化综合利用，突出引进和培育补链、强链的项目，打造具有循环经济特色的产业集群模式，推动资源比较优势向产品竞争优势转化。结合秀山县实际情况，以电解锰渣制造蒸压砖和水泥可能是解决秀山县电解锰渣堆放问题的重要突破口，技术较为成熟，有利于推广应用，具有较好的经济效益。硅产业重点向电子级硅材料和太阳能光伏硅材料产业链、硅化工循环利用产业链以及硅材料及光伏产业配套生产设备装备制造产业链转型升级。全力支持东星高温产业链条延伸，优化升级石墨碳素材料大规模制备工艺，加快导电剂、导热膜、散热剂等产品开发，积

极拓展石墨碳素材料在环境治理、节能储能、电子信息、保温隔热等领域应用。积极发展新型锂电材料，引进锰渣超细微粉高分子材料、无孔微晶石高端装饰材料等项目，带动新材料产业发展。

以龙池材料产业集聚区为基础，建设面积 1000 亩左右的新材料产业基地，依托锰、硅资源重点发展高分子材料和新型复合材料。将电解锰渣资源综合利用纳入规划中，在龙池材料产业集聚区规划建设循环经济产业园，以武陵山新材料产业园建设项目为基础、融合同沃机电、诺美斯电子功能性薄膜生产项目打造新材料、建筑构件智能制造基地。

### 专栏 3：新材料产业发展重点

**材料产业：**建设武陵山区材料产业园，打造无孔微晶石高端装饰材料生产线、引进配套设备。中矿联合产业园以广东创昇金属龙头企业为主。

**石墨材料：**包括石墨电极和石墨烯材料。目前密封材料，润滑吸附，电池电极和石墨烯产业对石墨材料的需求巨大，调整石墨材料的产品结构，鼓励并支持发展高附加值石墨产品，带动石墨产业链后向一体化发展。

**锂电池正极材料：**高容量是目前锂电池的发展方向之一，富锂锰基正极材料有能量密度高、主要原材料丰富等优点，用来做正极材料能够满足锂电池在电动汽车等领域的使用要求。

**锂电池负极材料：**硅碳复合材料储锂容量高，导电性能好，可成为商用的锂离子电池负极材料。

## 第四节 壮大电子信息产业集群

加快推进电子信息产业集群，积极承接沿海地区产业转移，加强与东部沿海地区电子信息企业对接，及时掌握企业产业转移

动态，重点引进技术密集型和资本密集型项目。抓好与 IT 全产业链制造商的衔接、联系，围绕通信设备制造、应用电子、显示器件等重点方向，引进一批电子信息二、三级配套企业，大力发展电子元器件、手机主板、外壳、电池、充电器、耳机、键盘、鼠标等配套产业，择机发展电子元器件、电子材料、软件外包、动漫游戏等配套产业，完善电子信息产业链，不断提升电子信息产业价值。支持迈思科、欣为科技、夏朗等电子产品企业发展壮大，带动园区电子信息产业发展，打造电子信息配套产业集群。

#### 专栏 4：电子信息产业集群发展重点

**电子信息产业：**主要由迈思科电子，重庆平双电子科技有限公司项目，诺美斯电子功能性薄膜生产项目及威斯普电子，海宁众鑫电子等企业为主。大力引进培育硬盘、电池、天线、触控屏、电声器件、摄像头、精密结构件等弟子配件。

支持相关电子产品企业发展壮大，引进技术密集型和资本密集型项目，重点发展电子元器件、电子材料等产品，围绕通信设备制造、应用电子、显示器件等重点方向，引进一批电子信息二、三级配套企业，带动产业发展，打造电子信息配套产业集群。

拓展医用电子元器件领域，积极引入国内外相关知名医疗器械龙头企业的供应商，以及电子元器件龙头企业或上市公司等行业第一梯队标的企业。

### 第五节 提质增效汽配产业集群

加快推进汽配产业集群，加强与头部汽配企业及汽配行业协会等协作，积极承接东部沿海地区汽配产业转移，重点发展高强度标准件、非标件系列、液压系列、传动机构、齿轮类、减震器



类、起动电机等，加强有影响力的汽配企业引育，打造汽配产业基地。加强与长安、吉利、长城等国内知名汽车企业合作，依托博昌汽车零部件产业项目、佰润汽车零部件产业项目、恒硕汽车零部件产业项目、天烨汽车零部件产业项目、富特满汽车零部件产业项目、荷东汽车零部件产业项目、红印汽车零部件产业项目、桑德仕汽车零部件产业项目、五工汽车零部件产业项目、达青汽车零部件产业项目，打造武陵山区汽配件产业园。择机发展新能源汽车配套的电子类零部件，打造汽配产业基地。

#### 专栏 5：汽配产业发展重点

**汽车零部件：**构成汽车配件加工整体的各单元及服务于汽车配件加工的产品。有发动机配件，传动系配件，制动系配件，转向系配件，行走系配件，电器仪表系配件等。重点发展高强度标准件、非标件系列、液压系列、传动机构、齿轮类、减震器类、起动电机等，加强有影响力的汽配企业引育，打造汽配产业基地。

**新能源汽车配套的电子类零部件：**电驱动系统、驱动电机及控制器、电动转向机、电动空调压缩机、电子制动系统、电控扭矩管理器、先进电子泵、电池管理系统等。

**汽车产业：**加强与长安、吉利、长城等国内知名汽车企业合作，加大汽车配件产业园建设。

### 第六节 培育其他环保型新兴产业

按照“智能化、中高端化、集团化、集约化”发展要求，发展家具、门窗、饰品等产业，不断优化产业结构，在中远期引育其他环境友好、市场空间大、附加值高的新兴产业。积极对接广东沿海地区智能家居龙头企业，打造集现代家具设计、生产、加

工、销售全产业链的一体化工厂，推动中高端门窗、工程门窗、幕墙、智能家居门窗建设，打造智能家居产业园。以名盛体育、圣依兰民族服饰、宏煊服饰、新秀服装、伟泽服饰、重庆扬子门业、品格家具、和自然家具、金顶家居等项目为依托，培育服装、智能家居产业集群。

顺应生产、产品、管理、服务智能化趋势，培育建筑保温材料、PVC 异型材塑钢门窗等配套及衍生产业，推动企业形成产业集聚，推进绿色建材产业化发展。大力发展节能环保产品，包括高效防腐节能环保散热器、太阳能热水器和除尘设备，建设成为重要的环保设备生产基地。培育发展装配式混凝土建筑和钢结构建筑，辐射服务武陵山区市场需求。

#### 专栏 6：低碳环保及其他产业发展重点

**智能家居：**是以住宅为平台，利用综合布线技术、网络通信技术、安全防范技术、自动控制技术、音视频技术将家居生活有关的设施集成，构建高效的住宅设施与家庭日程事务的管理系统，提升家居安全性、便利性、舒适性、艺术性，并实现环保节能的居住环境。

**智能产业：**德鲁克斯铝型材户外产品加工项目，门窗和智能家居生产项目，智能家居产业园建设项目，加压蒸汽砖项目，建筑构件智能制造基地，深广产业园，迈巴赫建材。

**环保产业：**培育建筑保温材料、PVC 异型材塑钢门窗等配套及衍生产业，推动企业形成产业集聚，推进绿色建材产业化发展。大力发展高效防腐节能环保散热器、太阳能热水器和除尘设备等环保产品，推荐环保设备生产基地的进一步建设。

## 第七节 做强国家级物流园区和电子商务基地

积极发挥国家示范物流园区、国家电子商务示范基地辐射带动作用，加快建设西部陆海新通道东线物流枢纽、重庆（武陵山）综合保税区、重庆（武陵山）国际陆港，成功创建商贸服务型国家物流枢纽、国家农村电商典型激励县、国家跨境电商综合试验区。强化“五大物流中心”产业支撑能力，大力发展商贸物流、电子商务、数字产业、文创产业、静脉产业、康养产业，加快建设商贸服务型国家物流枢纽、西部陆海新通道东线物流枢纽、市级高新区，全面建成武陵山区商贸物流中心。

**做精电商生态群。**依托国家电子商务示范基地，加快电商平台建设，用好用活外部电商平台，建成电子商务大数据中心和大数据统计平台，实现“产地物流在外、交易结算在秀山”。不断完善电商“五大体系”，大力发展食品电商、跨境电商、生鲜电商、直播电商，打造政策集成、功能集合、企业集聚的电商产业园。培育一批特色电商龙头企业、产品和品牌，创建一批国家级、市级出口农产品食品，打造休闲食品电商基地、日用品电商基地、跨境电商等专业电商基地，实现“电商+”新突破。加大电商人才引育力度，高标准办好秀山电商学院，举办中国农村电子商务大会，培育一批电商创业带头人。发展创意设计、融资租赁、包装流通、广告展销等与电商相关的服务业态，完善电商服务功能。

**做大特色物流产业集群。**加快拓展物流园区范围和功能，不断放大物流园区的优势，以快递分拨、冷链、保税、化工品、铁路“五大物流中心”为核心，推进秀山（武陵）现代物流园区功

能整合和服务提升，围绕秀山现代服务业发展，建设运营好数字经济园，重点发展知识密集型服务业、现代物流、电子商务、数字经济等现代服务业，加速推进产业数字化和数字产业化。构建城乡物流共同配送体系，增强区域分拨能力，新开通一批快递、快运、冷链、普货物流专线，健全“城乡配送、区域集散、全国通达”的现代物流网络。加密武陵山班列频次，打造冷链班列、大宗货运班列、跨境电商班列、公路班车等运输服务产品，促进通道经济提质增效。发挥产业优势，联动工业园区，共同打造市级、国家级高新技术开发区，以丰厚的产业支撑秀山渝东南桥头堡城市和武陵山区中等城市建设。强化大数据在城市配送物流、电子商务物流、基础货物物流与国际物流中的应用，统筹智慧物流数据托管平台，整合商务部门企业信息数据和商品信息数据、交通部门的路网数据和车辆数据、运输公司的货物运输数据、仓储公司的货物周转数据、快递公司的包裹派遣数据，为政府部门、企业以及社会公众提供物流全程监控、物流方案设计、物流行业信用管理等服务，提升效率降低成本。

#### 专栏 7：物流园区和电子商务发展重点

电商云仓：云仓是物流仓储的一种，但是不同于传统仓、电商仓，其次云仓中“云”概念来源于云计算，所以云仓是利用云计算以及现代管理方式，依托仓储设施进行货物流通的全新物流仓储体系产品。云仓与传统仓、电商仓相比，主要区别在于仓内作业的高时效以及精细化的管理，还有自动化装备和信息化系统。

物联网：通过各种信息传感器、射频识别技术、全球定位系统、红外感应器、激光扫描器等各种装置与技术，实时采集任何需要监

控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、生物、位置等各种需要的信息，通过各类可能的网络接入，实现物与物、物与人的泛在连接，实现对物品和过程的智能化感知、识别和管理。

云计算：通过网络“云”将巨大的数据计算处理程序分解成无数个小程序，然后，通过多部服务器组成的系统进行处理和分析这些小程序得到结果并返回给用户。云计算有基础设施即服务(IaaS)、平台即服务(PaaS)和软件即服务(SaaS)。

大数据技术：大数据与云计算的关系就像一枚硬币的正反面一样密不可分，必须依托云计算的分布式处理、分布式数据库和云存储、虚拟化技术。大数据包括结构化、半结构化和非结构化数据，非结构化数据越来越成为数据的主要部分。

## 第八节 夯实制造业发展支撑平台

秀山工业园区建设是实现制造业高质量发展的重要平台和载体。“十四五”期间秀山产业园总体规划面积 10 平方公里，园区将按照“2+X”工业发展体系思路，围绕打造现代生物医药产业园、休闲食品产业园、电子信息通讯设备产业园、环保新材料、汽配高端制造产业集群。

优化工业园区空间布局。按照“以城聚产、以产兴城、产城互动”思路，着力优化工业园区空间规划及各项专项规划，接续完善生产生活服务设施配套，有效提升园区综合承载能力。工业园区向北向西拓展，北向与县城北部高铁新区衔接，重点布局商业、教育、检测等配套设施和高新技术项目。西向与县城科教文卫区衔接，重点布局绿色工业加工集聚区，实现城区、配套区、加工区、北部高铁新区的区域发展与产城融合。重点打造现代生

物医药产业园、食品加工业产业园、电子信息产业园、汽车配件产业园等特色园中园。

**完善园区基础设施建设。**加快推进工业园区主次干道建设，与城市主干道形成互联互通，形成“三横三纵”的路网格局。优化和完善输变电网，推进高中压电网工程建设，新建和改造低压电网，提高电力供给质量。完善园区供气保障系统，提高燃气应急保障能力。抓好雨污管网建设，用好园区污水处理设施，工业废水得到有效收集和集中处理。加强园区公共服务设施建设，完善供水安全保障体系。加强园区智能化信息化建设，推动实施一批大数据智能化项目，建设园区公共安全联防联控、生产安全联防联控、全域全要素生态监控、工业制造智能化控制体系，实现园区智能化管理。

**强化园区要素支撑保障。**持续加大土地房屋征收力度，切实保障好园区项目建设用地需求。建成投用标准厂房 100 万平方米以上、周转房 20 万平方米以上，学校、医院、文体场所，商业中心、住房等基础配套完善。每年落实一批年轻干部到县工业园区管委会挂职锻炼，充实园区力量，提高园区服务能力。研究国家、市级科技创新支持政策，探索建立风险补偿制度，完善企业创新激励机制。引进中石化在园区开展 LNG 业务，积极发展 LNG 汽车货运，有效降低企业运输及燃料成本。引进或成立售电企业，自主购电、自主售电，有效破解用电贵的难题。支持园区平台公司独资、合资或引进新的企业开展供气、集中供热业务，最大限度的降低企业的用热、用气成本。保障园区就业人员稳定，解决

好征收安置对象、入园企业务工人员子女入学问题。

### 专栏 8：工业园区基础设施重点项目

智慧园区建设。建设园区公共安全联防联控体系、生产安全联防联控体系、全域全要素生态监控体系、数字城管平台及工业制造智能化控制体系，实现智慧园区智能化管理系统。

水、电、气、讯。乌杨供水厂建设工程、工业园区独立供水系统建设工程、工业园区自供电系统及供配电枢工程，工业园区 LNG 供气综合设施建设项目，工业园区通讯走廊迁改建设项目、工业园区集中供热及综合管网建设项目。

污水、垃圾、危险品处理。工业园区建成区缺失污水管网处理设施、工业园区拓展区污水管网建设工程、工业园区海绵城市建设项目、工业园区垃圾分类收集转运一体化建设项目、工业园区危险废物收集处理中心建设项目。

标准厂房。工业园区 50 万平方米标准化厂房建设项目、工业园区新兴制造业标准厂房项目、工业园区 A8 地块标准化厂房。

地块综合开发。A28 地块开发项目、A30 地块开发项目、A31 地块开发项目；工业园区 A31、ga13 地块定向安置房建设项目。

公共设施配套。工业园区工业配套聚集区建设项目，新建工业配套聚集区用房及配套基础设施，总占地约 382 亩；工业园区公共服务配套基础设施项目，新建园区公共服务基础设施等；河港片区公共配套基础设施建设项目。

工业园区拓展区范围内路网工程。新建园区 10 平方公里内道路路网，总建设长度约 30 千米，主要建设内容包括建设城市主干道路及次干道路，并配套建设污水管网、路灯、绿化。

工业园区产业提升工程。工业园区总部经济建设项目，占地约 140 亩，新建总部经济区，并配套建设园区总部经济试验中心等基础设施；工业园区产业转型升级平台建设基地项目，新建机电产业综合园区及配套基础设施。

## 第五章 保障措施

“十四五”期间，按照县委县政府“2+X”产业发展体系思想，以工业园区为依托，以获批的重庆市特色中医药产业基地、重庆市休闲食品产业基地为基础，加强各方面的保障，强化制造产业支撑，提高经济质量效益和核心竞争力，打造市级高新技术产业开发区，助力秀山打造绿色制造强县。

### 第一节 加强组织领导，构建联动机制

**加强组织领导。**成立由县长挂帅，分管副县长和相关部门主要领导为成员的县制造业高质量发展建设领导小组，统筹全县制造业发展全局性工作，审议重大政策、重大问题和重要工作安排。加快机构改革和职能转变，完善工业园区公共管理、服务体系，提高政府公共服务效能。破除制约发展的体制机制障碍，解放思想，调动一切积极因素谋发展；破除因循守旧观念，根除疲沓拖拉现象，提升效能。面对新形势新任务，制定一套科学的适合工业企业项目服务管理的流程，加快建立健全“一站式”服务，缩短办理周期，提高运行效率。

**构建联动机制。**制造业正步入提速发展阶段，面临战略转型、提速提档新任务，有效紧密对接国家、重庆和全县相关部门、周边园区，尽快建立高效协同机制，助推制造业高质量发展，早日建成市级高新技术产业开发区。

### 第二节 优化营商环境，提升融资能力

**强化招商引资力度。**把招商引资工作摆在更加突出的位置，



坚持引资、引技、引才并重。瞄准重点行业的国内外领军企业和关键核心零部件制造企业，加快引进一批支撑制造业高质量发展的主导项目。进一步加大对外引资力度，鼓励县域内的外来企业通过扩能、技改追加投资规模；同时加强与国内外企业对接，力争新引进一批增量外资项目。进一步强化全县联动招商机制，通过调度全县资源、整合招商力量，形成强大合力，促进招商引资。保障签约项目服务，及时协调解决项目推进过程中存在的问题，力争引入的项目尽快开工建设。

**加强制造业开放合作。**通过减税降费、放宽市场准入、实施公平公正监管、加强知识产权保护等政策措施，营造高效开放合作营商环境；加强制造业国内和国际之间的交流和产能合作，实现合作区域不断拓展，开放层次不断提高，深化开放，共享共赢；打造开放合作新平台，促进各类园区创新发展，构建完善工业大数据服务体系，为企业提供多方位的开放合作资源。

**提升金融保障能力。**大力拓宽间接融资渠道，优化企业资产负债结构，营造良好融资环境，不断提高现代金融对制造业高质量发展的支撑保障能力。引导银行机构加大对先进制造业的信贷投放力度，并给予利率优惠政策。对符合条件的工业企业，给予转贷应急支持，帮助企业实现无还本续贷。建立银企合作正向激励机制。引导商业银行进一步牢固树立不随意抽贷、断贷意识。适度提高不良贷款容忍比例。落实制造业中长期贷款、再贷款、再贴现等政策工具。推动出台金融惠企接续政策。加快做大直接融资规模。降低企业融资成本。

### **第三节 引育龙头企业，推动两化融合**

引进培育壮大龙头企业。围绕重点产业方向，遴选培育一批行业龙头企业，建立健全龙头企业数据库，实施跟踪服务管理。工业园区要集中优势资源，实施精准服务，专项支持研发创新、智能制造、品牌创建、重大项目、上市融资、兼并重组等关键领域，及时解决发展中的困难和问题，并优先推荐上述企业和项目列入市级、国家级财政补助项目享受优惠政策，加快培育壮大一批主业突出、核心竞争力强、辐射带动作用大的行业龙头企业，进一步增强全县制造业经济支撑力。

推进工业化和信息化深度融合。把智能制造作为两化融合的主攻方向，实施一批技术改造、技术创新项目，创建一批智能工厂和数字化车间。坚持分行业、分重点、分步骤持续推进智能制造，推进生产过程智能化，全面提升企业经营管理智能化水平。实施重点领域智能制造试点示范，推进5G+内网应用、5G+工业视觉检测等5G应用场景建设，创新智能制造应用模式。鼓励企业上云上平台发展。

### **第四节 强化产业政策，保障基础条件**

突出产业政策引领。强化产业政策的支撑带动作用，聚焦重点产业、产业链重点环节和重点企业。做好市级产业发展、研发创新、人才等专项协同。集中力量推动重点领域实现突破发展。吸纳企业参与政策制定。加强政策执行效果评估。建立政策调整和退出机制，确保政策实用管用、稳定连续。围绕推动制造业高质量发展的重点产业、重点任务，加快出台生物医药、休闲食品

等产业发展优惠政策，不断完善现代产业政策体系。

**强化制造业发展的要素保障。**加大县级财政对项目建设的财政支持，支持重点企业技改扩能，重大项目落户建设；积极争取上级项目资金支持，通过市经信委争取项目建设发展引导项目资金、技术改造和创新项目资金。鼓励和支持企业申报国家生物医药生产扶持专项资金、农业产业化项目、工业转型升级资金、中药材提升和保障领域项目和技术改造项目等专项支持，建立休闲食品产业发展专项基金，把新产品研发、扩大规模、增资扩建、智能化改造升级、培育科技创新等方面纳入财政预算，扶持休闲食品产业的发展，重点扶持生产规模大、市场前景好、发展潜力大、带动能力强的龙头企业。

**强化制造业安全生产保障。**牢固树立安全发展理念。统筹安全与发展。按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求。切实压实安全生产企业主体责任。大力推进产业的信息化建设，特别是制造业龙头企业的信息化建设。通过信息技术改造和提升传统产业，推动传统产业研发、设计水平以及工艺和生产技术的变革。应用先进的信息管理技术，加速企业管理信息化，实现业务流程再造和管理创新，促进人力、物力、财力和技术、信息等资源的优化配置，提高企业的市场竞争力；推动落实企业安全生产主体责任。督促企业不断加大安全投入和技术改造力度，采用先进的工艺、技术及装备。建设数字化车间和智能工厂，大力提升企业安全水平。

**积极引进人才确保目标实现。**强化企业用人主体地位，完善

以企业实际需求为导向和基准的人才引进政策体系，鼓励用人单位制定引才政策。围绕产业发展需要，抓好企业经营、管理、科技及营销人才、技术工人、管理干部四支队伍的引进与建设，造就一批善谋实干的优秀企业家。积极创造条件，逐步建立适应市场经济要求的人才引入、选拔和使用机制，特别是建立职业经理人市场，创造良好的用人环境。广泛引智纳才，用机制、事业和感情留住人才。探索市场化的人才培育方式，加大对企业各类人才的培训，提高各类人才的素质和职业技能。建立有效的人才激励机制。

---

抄送：县纪委监委机关，县委办公室，人大常委会办公室，  
县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

---

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室      2022年1月4日印发

---