

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室文件

秀山府办发〔2021〕85号

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室 关于印发《秀山自治县关于加快推进农业 科技创新的实施方案》的通知

各街道办事处、乡镇人民政府，县政府各部门，有关单位：

《秀山自治县关于加快推进农业科技创新的实施方案》已经十七届县人民政府第107次常务会议审议通过，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室

2021年9月28日

秀山自治县关于加快推进农业科技创新的 实施方案

为深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，全面落实市委五届十次全会、县委十四届十二次全会部署安排，促进我县农业科技创新工作，根据《中共重庆市委关于深入推动科技创新支撑引领高质量发展的决定》《重庆市人民政府办公厅关于促进农业科技创新的实施意见》（渝府办发〔2021〕74号）精神，结合秀山实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深化落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示精神，以实施乡村振兴战略为总揽，以践行“两山论”、走实“两化路”为发展思路，紧紧围绕“一堡两能一样板”总体定位，着力建设“四地一枢纽一屏障”，加快建设武陵山现代山地特色高效农业示范地，全面构建现代化农业产业体系、生产体系和经营体系。

（二）目标任务。聚焦生态优先绿色低碳，强化种业提升、

土壤改良、农机应用、农产品加工等关键领域从科技创新源头到推广应用全链条，塑造高端化智能化绿色化农业发展新优势，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供有力支撑。到 2025 年，农业科技进步贡献率达到 64%。

二、加快推进现代农业产业技术体系建设

（一）实施现代种业提升工程。利用本县地理优势，全力申报武陵山区国家级农作物品种区域试验站，开展新品种试验、主推品种筛选、主推品种展示，优化种植结构，全面提升农产品市场竞争力。做好“秀山鸡”遗传资源挖掘保护与创新利用，研究制定“秀山鸡”保种和育种方案，对“秀山鸡”提纯复壮，积极争取将“秀山鸡”纳入国家畜禽遗传资源名录。围绕山银花、黄精、白术进行良种选育，筛选符合秀山发展的道地优势品种，开展中药材种质资源普查、收集，在平凯街道、钟灵镇等地建设山银花、黄精种质资源圃和基因库，提纯复壮“渝蕾 1 号”优良品种，全面提高良种覆盖率，选育山银花、黄精新品种 2 个，完善山银花技术创新体系。实施“秀山茶叶”地理标志农产品保护工程，推进“秀山茶叶”母本园建设，加强“秀山茶叶”基地的保护和管理，持续提升茶叶品质。以重庆市林业科学研究院专家团队为技术支撑，开展油茶优质高产新品种选育研究，优质种苗规模化繁育。

（二）推进山地农机和农田宜机化改造技术应用。围绕粮油

传统产业和中药材、茶叶等特色主导产业，因地制宜引进推广农机智能作业装备和智能应用技术。立足服务产业优势区，推广高标准农田建设和宜机化改造先进适用技术，到 2025 年，完成高标准农田建设 55 万亩，其中：宜机化改造共完成 2 万亩、高标准农田新增 28 万亩。稳步提升现代化生产水平，向现有产业规模要效益。

（三）提升农业灌溉科技水平。加快农业灌溉续建配套和节水改造，合理配置山坪塘、小型拦河坝（闸）、泵站、蓄水池等田间水源设施。以钟灵水库中型灌区和孝溪水库中型灌区为重点，对渠系进行节水改造，完善灌区现有工程体系，减少渠道输水损失，提高灌区灌溉水有效利用系数。结合高标准农田建设，加强灌区灌排渠系配套、雨水集蓄利用及末级渠系节水改造等田间工程建设，推动完善田间工程配套建设。开展农业用水精细化管理，推广喷灌、微灌、滴灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化、覆盖保墒等技术，“十四五”期间新建高效节水灌溉面积 7 万亩。

（四）突出农产品加工增值技术研发。依托粮油、茶叶、山银花、畜禽等优势产业，研发和利用初加工、智能筛选与贮藏、快速烘干等产后减损关键技术。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。引导龙头企业加快生物、工程、环保、

信息等技术集成应用，促进茶叶、山银花、油茶、黄精等主导产品精深加工，培育主导产业形成完整产业链。推进稻壳米糠、油料饼粕、果蔬皮渣等加工副产物综合利用加工，提升增值空间。加大农产品加工业扶持力度，重点支持一批经营效益好、吸纳就业多、税收贡献大、产业带动力强的农产品加工企业和“专精特新”农产品加工企业。到 2025 年，农产品加工市级示范企业达到 20 家。

（五）强化农产品质量安全与品牌建设。开展农产品质量安全提升行动，推广化肥农药“双减”、果树营养诊断配方施肥、病虫害绿色防控等技术，探索实施低毒生物农药示范，实施作物病虫统防统治与绿色防控融合试点项目，推动绿色防控和病死畜禽无害化处理。推进农产品质量安全追溯试点和食用农产品合格证试点，新建农产品质量安全检测中心 1 个。指导县内“两品一标”认证企业用好国家农产品质量安全追溯平台和重庆市农产品质量安全追溯平台，所有认证企业 100% 纳入试点范围。落实食用农产品合格证制度，开具食用农产品合格证种养殖生产企业占比达 100%。大力实施品牌兴农战略，持续举办中国（重庆秀山）山银花节、武陵山中药材博览会，加大“边城故事”、“武陵遗风”、“秀山山银花”、“秀山毛尖”、“秀山鸡”等公共品牌的培育、宣传和推广力度，鼓励支持各类经营主体积极开展“两品一标”认证，到 2025 年，新增 SC 认证 30 个，新注册特色农产品商标 100

个，新培育重庆市著名商标 5 个、重庆市名牌农产品 5 个，力争培育中国驰名商标 1 个。

（六）开展绿色高效种养技术创新。以中药材、茶叶、生态畜禽、粮油、果蔬、油茶等为主的现代山地特色高效农业开展无人机测绘、统防统治，采用覆膜或防草布结合水溶肥等实用技术，探索高质高效实用种植技术。实施藏粮于地、藏粮于技战略，开展绿色粮油高质高效示范创建和特色粮油产业示范，着力打造一批高标准的绿色高质高效示范基地。推进“菜篮子”生产基地建设，促进蔬菜技术创新与成果转化，引进和开发各类适合本地生产的名特优蔬菜新品种，提升蔬菜生产能力和产品科技含量。加快生猪良种化改造，提高种猪场繁育能力，推广特色生猪养殖和种养结合生态循环模式，加强对现有养殖场（小区）的标准化改造，建立规模化、标准化、生态化、智慧化养殖基地。

（七）注重冷链保鲜技术创新应用。实施三大农产品冷链体系建设工程，即：以中药材、茶叶为主的经作冷链体系，以“秀山鸡”、生猪等为主的畜禽产品冷链体系，以粮油、蔬菜为主的生鲜粮蔬冷链体系，完善仓储物流等配套设施，基本建立起农产品产地仓储保鲜冷链体系。集成应用农产品自动化采收（屠宰）、快速预冷、高效商品化处理、智能仓储物流、绿色保鲜、冷链耦合等关键技术。

（八）加强动植物重大疫病防控技术创新。大力推广病虫害

绿色综合防控技术，创新推广生物防治技术，夯实农作物病虫害监测预警基础，积极开展植保新技术的试验示范，大面积推广与普及生物农药和高效低毒低残留农药。扎实开展非洲猪瘟、禽流感等动物重大疫病防控工作。建设和完善动、植物疫病防控社会化服务体系，完善优质安全农产品认证和农产品质量安全检验制度。

（九）强化资源利用与生态农业技术创新。稳步推进化肥农药减量化，深化规模以上畜禽养殖粪污综合利用。实施秸秆综合利用行动，建立一批秸秆综合利用示范点。结合锰矿产业全面退出转产，开展土壤污染治理技术示范运用。加强山地小流域农业面源污染与治理。实施市级受污染耕地安全利用示范区、地膜监测点，对农药、化肥、农膜等农业投入品实施减量替代技术。创新推广稻田种养、林下立体种养等技术模式。

（十）推进“智慧农业·数字乡村”建设。加快数字技术与农业农村深度融合，加强农业生产各环节的数据采集和关联分析，探索发展数字农业、智慧农业、信任农业、认养农业、可视农业等新业态新模式，增强农村电商驱动。依托全市农业农村大数据中心，加快建设我县农业农村大数据中心，促进涉农领域数据整合。积极开展茶叶、中药材、生猪、土鸡、油茶等重要农产品全产业链大数据建设，推动涉农大数据产品生产、发布和应用；以兴隆坳农业园区建设为重点，探索开展智慧农业建设试点示

范。实施“互联网+农产品出村进城”工程，促进线上线下渠道融合发展。创新数字乡村市场化发展机制，营造各类主体参与数字乡村发展氛围。推进农村数字普惠金融服务到村，实施金融科技赋能乡村振兴示范工程。

三、全力建设农业科技创新综合服务平台

（一）建设武陵山区科技创新示范园。围绕粮油、中药材、茶叶等产业，创建市级丘陵山区特色农业示范区，加快建设武陵山区现代山地特色高效农业示范地。对接市内外科研院所，联合相关产业优势区县创建山银花产业联盟等高水平专业性强的产业技术联盟。聚力推进农业园区现代农业产业园建设，将园区建设成为我县农业科技创新成果转化示范基地、现代农业新兴产业孵化基地、智慧农业产学研基地和现代农业科技示范推广基地。

（二）建设和利用各类平台和系统。建设农业资源大数据中心、农业生产应急指挥平台、农产品溯源平台、农产品电商交易平台、溯源扫描 PDA 及生长可视化系统、水肥智能作业系统、智能植保监测预警防治系统、耕地环境动态监测系统；建立农业气象精细化智能服务平台和秀山“三农”气象服务网，依托“互联网+”建立多渠道的直通式服务网络。建设农业社会化服务云平台，有效衔接服务需求与服务供给，提高农业资源配置水平和社会化服务能力。用好国家农产品质量安全追溯平台和重庆市农产品质量安全追溯平台。

（三）建设武陵山区各类研发创新中心。引导茶叶、中药材、油茶、土鸡等产业领域市级科研院所在秀山设立分支机构，为产业提档升级提供技术支撑。新建武陵山（秀山）中药资源产业化技术研究院，建立武陵山道地中药材种质资源基因库和武陵山优质中药材良种种苗繁育中心。建成重庆市油茶研发中心，建设油茶高产高效示范园，推进油茶精深加工增值。推进中国（重庆）山银花研发中心、茶叶研究中心、秀山鸡研发中心、动物疫病检测和农产品质量安全检测中心，建成特色农产品冷链物流电商产业服务中心。

（四）统筹推进山地农业科技创新平台。加快“1320”现代农业生产体系建设，即：“1”，依托国家农村产业融合发展示范园，创建国家现代农业产业园；培育“3”个市级现代农业产业园（城郊现代农业示范园、清溪现代农业产业园、官庄现代农业产业园）；建成“20”个农产品加工园、农村电商产业园等县级现代农业产业园。有效整合产业资源，引导和支持科技要素、创新资源向园区集聚，形成对各特色产业的强力引擎作用。

（五）健全农技推广体系。强化农技推广机构履行公益性职责，推动基层农技推广机构标准化建设。实施农技推广服务特聘计划。实行农技人员轮训计划，每年培训农技人员 100—120 人左右，提高农技推广队伍素质能力。利用市科研院所、涉农院校的作用，推进院地（企）、校地（企）合作。整合、组织和发动

涉农企业技术推广力量，开展农业科技示范基地建设，进行精准化、专业化农技服务、集成示范一批重大产业技术，加快农业先进适用技术推广应用，农业主推技术到位率超过 95%。利用互联网理念，加强农技推广服务信息化建设，全面提升服务效能。

（六）强化企业主体地位。采取以奖代补等方式，引导涉农企业开展研发活动，探索通过“揭榜挂帅”等机制激励企业承担更多农业科研项目。加快培育农业科技型精英企业，组织认定一批创新能力强的企业予以重点扶持。支持涉农企业承接和采用新技术，开展新技术新产品的工艺化研究应用，支持涉农企业牵头组建创新联合体或主持重大科研项目，培育一批引领乡村振兴的新型生产经营主体。

四、加强创新人才队伍支撑体系建设

（一）招引集聚高层次人才。落实《秀山自治县激励科技创新若干政策》，深入实施“高素质教育人才培养培训工程”“现代农业人才支撑计划”等项目，根据农业产业发展需要，鼓励高层次人才来我县从事创新研究，引导各类优秀人才向基层一线集聚，吸引本县在外优秀人才回乡创新创业。对接落实国家、市级重大人才工程、人才专项优先支持农业农村领域政策。完善乡村引才、育才、用才、留才的体制机制和政策体系，培育壮大农业科技人才队伍，为农业农村建设提供坚强人才支撑和智力保障。

（二）加快培养科技创新人才。坚持把人才作为实施创新驱

动发展战略的第一资源。创新人才培养模式，加快构建“政府主导+专门机构+多方资源+市场主体”的教育培训体系，建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多措并举的农村人力资源开发机制。依托国家、市级现代农业产业园，国家、市级农业科技园区，农业科技创新联盟及现代农业产业技术体系创新团队，培养和凝聚科技创新人才。健全农业农村科研立项、成果评价机制，完善农业科技人员兼职兼薪、分享股权期权、领办创办企业等激励措施。

（三）持续培育科技推广人才。实施农技人员素质提升计划。加大科技特派员选派力度。建成一批“科技小院”，大力培养农业科技示范主体。充分发挥县职教中心和秀山电商学院人才培育优势，打造武陵山区乡村振兴人才培养示范基地。

（四）大力培养农村致富带头人。出台农村致富带头人培养行动实施方案。建立农村致富带头人县级基础人才库，开展专业化精准化培训。积极参与重庆市百名优秀农村致富带头人评选表彰。实施高素质农民培养计划，加强农村实用人才队伍建设。研究制定、适时出台相关政策，对“土专家”“田秀才”“乡创客”发放补贴。

五、加强组织保障

（一）强化统筹协调。县委农村工作暨实施乡村振兴战略领导统筹指挥农业科技创新工作。县政府主要负责人亲自研究部

署、督导推动农业科技创新工作。县乡村产业振兴工作专班具体抓实农业科技创新工作。将农业科技创新绩效纳入乡村振兴专项考核内容，各乡镇（街道）、相关县级部门要将其纳入重要议事日程，精心谋划实施农业科技创新重点工程和重大平台建设。

（二）精准落实政策。落实重庆市支持科技创新若干财政金融政策，制定推进农业科技创新财政政策实施细则，金融支持农业科技创新政策实施细则。组建全县农业科技创新专家咨询委员会。适时开展农业科技创新第三方评估。深入开展“为科技工作者办实事、助科技工作者作贡献”行动。

（三）完善激励机制。深化职称评聘改革，推进知识产权“三权”变革，形成比成果、比贡献的激励机制。建立农业农村人才激励机制，研究制定完善相关政策措施和管理办法，健全农林领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策，推进农业科技成果权益改革，完善利益激励机制。建立成果转化机制，推进赋予科研人员科技成果所有权或长期使用权改革试点，允许农业科研单位和科研人员共有成果所有权，鼓励单位授予科研人员可转让成果独占许可权。完善权益分配机制，涉农科研机构、院校可与科技成果研发团队以合同形式明确各方收益分配比例，并授权研发团队按照公开透明原则全权处理科技成果转化事宜。完善评选奖励机制，适度扩大县科学技术奖农业领域奖励数量，增加各等次奖项授予人数，提高农业科技成果转化收

益用于奖励重要贡献人员和团队的比例。

（四）扩大开放合作。深入贯彻落实国家“一带一路”的战略部署，主动加强与市内外涉农高校、农业科研机构的联系对接，依托项目实施，推动多层次、多形式的产学研合作。持续举办中国（重庆秀山）山银花产业发展论坛等。

附件：重点任务责任分工

附件

重点任务责任分工

事项	主要任务	牵头单位	责任单位
加快推进现代农业产业技术体系建设	实施现代种业提升工程	县农业农村委	县发展改革委、县经济信息委、县林业局、县气象局
	推进山地农机和农田宜机化改造技术应用	县农业农村委	县经济信息委
	提升农业灌溉科技水平	县水利局	县农业农村委
	突出农产品加工增值技术研发	县农业农村委	县发展改革委、县经济信息委、县商务委、县乡村振兴局、县工业园区管委会、县物流园区管委会
	强化农产品质量安全与品牌建设	县农业农村委	县经济信息委、县商务委、县文化旅游委、县市场监管局、县气象局
	开展绿色高效种养技术创新	县农业农村委	县经济信息委、县生态环境局、县市场监管局、县林业局
	注重冷链保鲜技术创新应用	县经济信息委	县农业农村委、县商务委、县物流园区管委会
	加强动植物重大疫病防控技术创新	县农业农村委	县经济信息委、县林业局、县市场监管局
	强化资源利用与生态农业技术创新	县农业农村委	县经济信息委、县水利局、县生态环境局、县林业局、县供销社
	推进“智慧农业·数字乡村”建设	县农业农村委	县委宣传部、县经济信息委、县商务委、县乡村振兴局、县气象局

事项	主要任务	牵头单位	责任单位
全力建设农业科技综合服务平台	建设武陵山区科技创新示范园	县农业农村委	县发展改革委、县经济信息委
	建设和利用各类平台和系统	县农业农村委	县委宣传部、县经济信息委、县气象局
	建设武陵山区各类研发创新中心	县农业农村委	县商务委、县物流园区管委会、县林业局
	统筹推进山地农业科技創新平台	县农业农村委	县发展改革委、县商务委、有关乡镇（街道）
	健全农技推广体系	县农业农村委	县经济信息委
	强化企业主体地位	县经济信息委	县财政局、县农业农村委
加强创新人才队伍支撑体系建设	招引集聚层次人才	县人社局	县委组织部、县财政局
	加快培养科技创新人才	县农业农村委	县委组织部、县经济信息委、县教委、县财政局、县人社局、县商务委
	持续培育科技推广人才	县农业农村委	县经济信息委、县教委、县商务委、县科协
	大力培养农村致富带头人	县农业农村委	县委组织部、县财政局、县人社局、县乡村振兴局
加强组织保障	强化统筹协调	由乡村产业振兴工作专班统筹，县政府办公室牵头	县农业农村委等部门，各乡镇（街道）
	精准落实政策	县国金融服务中心	县委组织部、县经济信息委、县财政局、县农业农村委、县科协
	完善激励机制	县经济信息委	县委组织部、县人社局、县农业农村委
	扩大开放合作	由乡村产业振兴工作专班统筹	县经济信息委、县农业农村委、县林业局、县政府外办等

抄送：县纪委监委机关，县委办公室，人大常委会办公室，
县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

秀山土家族苗族自治县人民政府办公室 2021年9月28日印发
