

秀山土家族苗族自治县民政局文件

秀山民政发〔2024〕35号

秀山土家族苗族自治县民政局 关于印发《全县民政领域有限空间等有毒有害 场所安全生产集中整治方案》的通知

各乡镇（街道）民生服务办，各民政服务机构，机关各科室、
下属各单位：

《秀山县民政领域有限空间等有毒有害场所安全生产集中
整治方案》已经局领导同意，现印发给你们，请结合实际，
认真组织实施。

秀山土家族苗族自治县民政局

2024年9月29日

全县民政领域有限空间 等有毒有害场所安全生产集中整治方案

为深入推进我县有（受）限空间作业“揭榜破题”工作，深刻汲取7月28日渝北区农家乐食品有限公司发生的有限空间作业生产安全事故教训，结合县安委办关于印发《加大“揭榜破题”工作力度扎实开展有（受）限空间作业事故防控专项治理工作方案》的通知要求，特制定本方案。

一、工作目标

通过专项治理，重点解决有（受）限空间作业过程中意识不足、责任不实、底数不清、风险不明、管理不到位、委外不合法、措施不可靠、盲目施救等突出问题，切实提升我县有（受）限空间作业安全管理水平，坚决遏制有（受）限空间作业事故，全面完成我县“揭榜破题”工作任务。

二、整治范围

（一）有毒有害场所定义。主要指存在硫化氢、一氧化碳、氯气、甲烷等有毒有害物质，或存在燃爆、粉尘、高温、低温及缺氧等危害，可能导致人员伤亡的场所。

（二）主要事故类型。中毒、窒息、火灾、爆炸、淹溺、高处坠落等。

（三）重点治理环节场所。冷冻库、化粪池、大型设备内部、有人孔管道、有限（受限、密闭）空间等涉及的动火动焊、

喷漆防腐等检维修作业。

三、重点任务

有限空间等有毒有害场所事故风险高、防范难度大，各乡镇（街道）民生服务办公室、行业管理科室、民政服务机构要在《关于进一步做好受限空间作业安全风险系统治理的通知》（秀山安委办发〔2024〕2号）、《关于印发〈加大“揭榜破题”工作力度扎实开展有（受）限空间作业事故防控专项治理工作方案〉的通知》（秀山安委办发〔2024〕45号）等系列部署基础上，再次明确有限空间等有毒有害场所安全防范重点，切实有效抓好有限空间等有毒有害场所安全管理。

（一）全面摸排起底，做到不留死角。各乡镇（街道）民生服务办公室、行业管理科室、民政服务机构要按照条块结合、分级分类的原则，开展拉网式排查起底，全面掌握本地区、本行业、本机构有限空间等有毒有害场所基础情况，全面厘清作业点位、风险类别、危险因素、防范措施、责任人员等基础信息，形成工作台账（附件1），及时动态更新。

（二）强化风险管控。各乡镇（街道）民生服务办公室、行业管理科室要督促指导管辖民政服务机构明确有（受）限空间管理、作业审批、作业过程监护、作业和应急救援人员的安全生产责任制，完善有（受）限空间作业安全管理制度和操作规程，强化有（受）限空间及作业的风险辨识、管控以及隐患排查整治。要督促指导民政服务机构必须对有（受）限空间采

取隔离栏、防护网等物理隔离措施，并对照有（受）限空间作业安全风险分级赋色管理原则（附件2），参照有（受）限空间作业安全风险告知牌（附件3，仅供参考）进行分级赋色管理。同时要督促指导管辖企业（场所）及时更新“三个责任人”公示牌（之前已有的需要更新）和悬挂（张贴）安全警示牌（附件4），各民政服务机构的“三个责任人”公示牌应悬挂在机构门口，安全警示牌和安全风险告知牌应悬挂或张贴在作业场所醒目位置。

（三）强化宣传培训。各乡镇（街道）民生服务办公室、行业管理科室要自主充分运用各种手段加强有（受）限空间作业宣传培训，督促指导涉及有（受）限空间及其作业的民政服务机构做到“四个一”，即组织所有员工观看一次有（受）限空间作业事故警示片，在单位张贴并永久保持一幅有（受）限空间安全风险及管控措施图，在有（受）限空间作业的场所、设施部位张贴或悬挂一幅有限空间安全宣传标语，为所有可能参与有（受）限空间作业的员工制发一张有限空间作业风险提示卡并要求员工作业前必须阅读。各民政服务机构要按照职责分工督促生产经营单位抓好内部员工的宣传培训，让其管理人员及一线作业人员深刻认识并熟练掌握有（受）限空间及其作业安全风险、事故后果、处置要求。

（四）落实“动前三问三查”。要持续深化“两单两卡”一线员工责任制和隐患“日周月”排查制度，在涉及有（受）

限空间作业的生产经营单位，全面推行有（受）限空间作业“动前三问三查”制度，即“在有（受）限空间作业之前，所有员工必须先自问三个问题：作业有什么风险、可能导致什么后果、该做好哪些风险防控措施；先开展三个检查：作业环境是否安全，使用的工（器）具、设备设施是否安全，安全防护措施是否到位”。各生产经营单位要把“三问三查”作为企业日周月隐患排查治理工作的重要内容落实落细。

（五）聚焦问题短板，落实“三项措施”。一是全面落实属地、属事部门包保责任制。建立有限空间等有毒有害场所包保责任制，逐一明确属地、属事部门监管责任人、安全管理人员，实名挂牌管理。二是开展集中培训。各行业科室要组织本行业领域机构主要负责人、安全管理人员开展有限空间等有毒有害场所安全防范培训，提高从业人员安全意识和知识技能。三是开展应急演练。所有涉及有限空间等有毒有害场所的机构要按照预案开展一次应急演练，避免不懂不会、无知无畏、盲目施救等问题导致事故发生。

（六）严格监管执法，做到“四个必查”。各行业管理科室要突出重点，全面加强监管执法力度。一查装备配备是否到位，对照装备配备“五有”要求，核查配备情况。二查知识是否掌握，现场抽问机构负责人、安全管理人员、从业人员对有毒有害场所安全知识掌握情况。三查装备是否会用，现场检查机构从业人员模拟装备使用全流程。四查作业规程是否正确，通过检查

作业审批单、查看监控记录等，核查机构是否严格执行有限空间作业的“先通风、再监测、后作业”等作业流程。

- 附件：1.辖区（行业）有（受）限空间作业企业（场所）统计表
2.有（受）限空间作业安全风险分级赋色管理原则
3.有（受）限空间作业安全风险告知牌（示例）
4.有（受）限空间作业安全警示牌（示例）

附件 1

辖区（行业）有（受）限空间作业企业（场所）统计表

填报单位（盖章）：

填表人：

填报日期：

序号	企业（场所）名称	地址	所属行业	有限空间作业名称	主要危险有害因素	风险等级	企业（场所）责任人姓名	联系电话	统计上报单位	是否工矿商贸企业
		***街道（镇）**	例：矿山、建设、市政施工、其他等	例：基坑、涵洞、地下室、化粪池、污水处理池等	例：中毒、缺氧、燃爆、淹溺、高坠、坍塌等	例：1、2、3、4级			**镇或**单位	

附件 2

有（受）限空间作业安全风险分级赋色管理原则

一、分级赋色依据

- 1、《中华人民共和国安全生产法》
- 2、《工贸企业有限空间作业安全规定》
- 3、《重庆市安全生产条例》
- 4、《重庆市生产经营单位构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制指南（试行）》
- 5、《危险化学品企业特殊作业安全规范》

二、有（受）限空间作业安全风险分级赋色管理

风险等级从高到低依次划分为重大风险（1级）、显著风险（2级）、稍有风险（3级）和一般风险（4级）四个等级，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示。

1、存在下列情况之一的有（受）限空间作业确定为重大风险（赋予红色）：

——外委有（受）限空间作业时，未对作业承包单位的安全生产工作统一协调、管理，或者未定期进行安全检查的；

——外委有（受）限空间作业的特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格，上岗作业的；

——存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险、

存在甲烷、丙烷、汽油、可燃性粉尘等燃爆风险的有（受）限空间作业，未对有限空间进行辨识、建立安全管理台账，并且未设置明显的安全警示标志的；

——存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险、存在甲烷、丙烷、汽油、可燃性粉尘等爆炸风险的有（受）限空间作业，未落实有限空间作业审批，或者未执行“先通风、再检测、后作业、有监护”要求，或者作业现场未设置监护人员的；

——未根据有限空间危险因素的特点，配备符合国家标准或者行业标准的气体检测报警仪器、机械通风设备、呼吸防护用品、全身式安全带等防护用品和应急救援装备，并对相关用品、装备进行经常性维护、保养和定期检测，确保能够正常使用的；

——有（受）限空间涉及危险化学品重大危险源的；

——进入有（受）限空间作业的人员最少为3人及以上的。

2、存在下列情况之一的有（受）限空间作业确定为显著风险（赋予橙色）：

——未按照规定开展有（受）限空间作业专题安全培训或者未如实记录安全培训情况的；

——未按照规定制定有（受）限空间作业现场处置方案或者未按照规定组织演练的；

——存在硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险的，如集水池、调节池、厌氧池、曝气池等污水处理系统涉及的各类池体清理、泵维修作业；腌菜池腐败腌制品（水）清理作业；纸

浆池、白水池、回水循环池清理作业；发酵罐(池)清理作业；窑炉清理或维修作业等；

——存在甲烷、丙烷、汽油、可燃性粉尘等燃爆风险的；

——存在中毒和窒息、爆炸风险，还存在淹溺、高处坠落、坍塌、触电、物体打击、机械伤害、灼烫、其他伤害等多种安全风险的；

——进入有（受）限空间作业的人员最少为 2 人的。

3、存在下列情况之一的有（受）限空间作业确定为稍有风险（赋予黄色）：

——存在火灾、氧含量不足风险的，还仅存在物体打击、机械伤害、触电、淹溺、灼烫、高处坠落、坍塌、其他伤害（如中暑、诱发疾病）之中 1 种安全风险的；

——进入有（受）限空间作业的人员最少为 1 人的。

4、存在下列情况之一的有（受）限空间作业确定为一般风险（赋予蓝色）：

——仅存在氧含量不足或者对进入人员的身体健康构成威胁的；

——正常情况不进入作业，尽在极端事故应急处置状态下探入应急救援处置作业的，且应急救援处置作业人员不超过 1 人的。

备注：有（受）限空间作业风险分级赋色等级因工艺、设备、能源、原辅材料、环境、气候、操作人员等变更而发生变化，特别是生产安全事故隐患是影响风险等级的重要因素。如出现重大

生产安全事故隐患应立即无条件提升风险等级，并及时发出事故预警。当隐患有效整治、消除、管控后，又可及时调整降低风险等级。

附件 3

有（受）限空间作业安全风险告知牌（示例）

1 级（红色）--重大风险

2 级（橙色）--显著风险

3 级（黄色）--稍有风险

4 级（蓝色）--低风险

有（受）限空间作业安全风险告知牌（1级）

(危险源现场照片全景)	危险源名称		场所\部位		
	编 号		风险等级	重大风险（红色）点	
	作业风险 管控责任人	分管负责人		联系方式：	
		部门负责人		联系方式：	
		作业现场负责人		联系方式：	
作业过程监护人			联系方式：		
从业人员：日常0人，作业时最少3人及以上	易发生事故类型	中毒和窒息、爆炸、XXXXXXXXX（按实际风险填写）			
安全警示标志	主要防范措施			应急处置措施	
	<p>1、委托具备作业资质的单位进行作业，严格执行作业审批，未经许可严禁擅自进入。</p> <p>2、作业前应进行安全风险分析并制定相应的安全技术、工程和管理措施。</p> <p>3、严格执行“先通风、再检测、后作业、有监护”的作业程序，有毒有害、易燃易爆气体物质的浓度或强度、氧气含量未经检测或检测不合格严禁作业。</p> <p>4、在作业过程中，应对作业场所中的危险有害因素进行定时监测或者连续监测。作业中断超过30分钟，应当重新通风检测合格后方可进入。</p> <p>5、在作业过程中，应当采取抽（排）风等通风换气措施，保持空气流通，禁止采用纯氧通风换气。</p> <p>6、作业人员应正确穿戴、使用安全帽、全背式安全带、三脚架、安全绳等，防止中毒和窒息、缺氧个人防护用品。</p> <p>7、作业现场还应设置安全警示标志。</p> <p>8、现场应设置专人监护，作业期间严禁擅离职守。</p> <p>9、对作业人员进行有（受）限空间作业安全培训，作业前必须根据作业场所、设施进行安全告知和作业安全交底，培训不合格严禁上岗作业。</p> <p>10、制定有（受）限空间作业现场处置方案，现场配备应急装备，严禁盲目施救。</p>			<p>1、发生事故时，监护人员应立即判断、处理并及时报告。</p> <p>2、发生中毒、窒息事故时，应急人员进入受限空间内必须使用正压式空气呼吸器等救援装备实施救援，同时至少有1人在外部负责监护和联络。</p> <p>3、严禁不采取任何防护措施盲目施救，造成事故后果扩大。</p>	
<p>气体浓度分析合格标准</p> <ul style="list-style-type: none"> ●硫化氢：最高容许浓度10mg/m³ 7ppm ●氧：氧含量为19.5%~21%（体积分数），富氧环境下不超过23.5%（体积分数） 					
<p>隐患排查周期</p>	<p>作业时全程监管，周查，月查</p>	<p>隐患排查内容</p> <p>1、安全标识牌、作业安全风险告知牌完好。</p> <p>2、作业场所采取上锁、隔离栏、防护网或者其他物理隔离措施且处于完好状态，防止人员未经审批进入。</p>			
<p>火警：119 急救电话：120 安全生产举报电话：12350 本单位应急值班电话：</p>					

备注：1、图中的“XXXX”、安全警示标识、相关措施、相关内容，请根据实际情况填写

2、气体浓度分析合格标准，请根据实际气体填写，如①化粪池，污水处理池，填写：
硫

化氢：最高容许浓度 $10\text{mg}/\text{m}^3$ 7ppm 氧：氧含量为 19.5%~21%（体积分数），富氧环境下不超过 23.5%（体积分数） ②缺氧受限空间，填写：氧：氧含量为 19.5%~21%（体积分数），富氧环境下不超过 23.5% ③存在一氧化碳的受限空间填：一氧化碳：短时间（15 分钟内）接触容许浓度 $30\text{mg}/\text{m}^3$ ，8 小时工作接触平均允许浓度 $20\text{mg}/\text{m}^3$ ④存在氨的受限空间填写：氨：短时间（15 分钟内）接触容许浓度 $30\text{mg}/\text{m}^3$ ，8 小时工作接触平均允许浓度 $20\text{mg}/\text{m}^3$ ⑤燃爆性气体，请根据其爆炸上限、爆炸下限分别填写。

有（受）限空间作业安全风险告知牌（2级）

（危险源现场照片全景）	危险源名称		场所\部位		
	编 号		风险等级	显著风险（橙色）点	
	作业风险 管控责任人	分管负责人		联系方式：	
		部门负责人		联系方式：	
		作业现场负责人		联系方式：	
作业过程监护人			联系方式：		
从业人员：日常0人，作业时最少2人	易发事故类型	中毒和窒息、爆炸、XXXXXXXXX（按实际风险填写）			
安全警示标志	主要防范措施			应急处置措施	
	1、委托具备作业资质的单位进行作业，严格执行作业审批，未经许可严禁擅自进入。 2、作业前应进行安全风险分析并制定相应的安全技术、工程和管理措施。 3、严格执行“先通风、再检测、后作业、有监护”的作业程序，有毒有害、易燃易爆气体物质的浓度或强度、氧气含量未经检测或检测不合格严禁作业。 4、在作业过程中，应对作业场所中的危险有害因素进行定时监测或者连续监测。作业中断超过30分钟，应当重新通风检测合格后方可进入。 5、在作业过程中，应当采取抽（排）风等通风换气措施，保持空气流通，禁止采用纯氧通风换气。 6、作业人员应正确穿戴、使用安全帽、全背式安全带、三脚架、安全绳等，防止中毒和窒息、缺氧个人防护用品。 7、作业现场还应设置安全警示标志。 8、现场应设置专人监护，作业期间严禁擅离职守。 9、对作业人员进行有（受）限空间作业安全培训，作业前必须根据作业场所、设施进行安全告知和作业安全交底，培训不合格严禁上岗作业。 10、制定有（受）限空间作业现场处置方案，现场配备应急装备，严禁盲目施救。			1、发生事故时，监护人员应立即判断、处理并及时报告。 2、发生中毒、窒息事故时，应急人员进入受限空间内必须使用正压式空气呼吸器等救援装备实施救援，同时至少有1人在外部负责监护和联络。 3、严禁不采取任何防护措施盲目施救，造成事故后果扩大。	
气体浓度分析合格标准 ●硫化氢：最高容许浓度10mg/m ³ 、7ppm ●氧气：氧含量为19.5%~21%（体积分数），富氧环境下不超过23.5%（体积分数）					
隐患 排查周期	作业时全程监管， 周查，月查	隐患排查 内容	1、安全标识牌、作业安全风险告知牌完好。 2、作业场所采取上锁、隔离栏、防护网或者其他物理隔离措施且处于完好状态，防止人员未经审批进入。		
火警：119 急救电话：120 安全生产举报投诉电话：12350 本单位应急值班电话：					

(受) 限空间作业安全风险告知牌 (3级)

(危险源现场照片全景)	危险源名称		场所\部位		
	编 号		风险等级	稍有风险(黄色)点	
	作业风险 管控责任人	分管负责人		联系方式:	
		部门负责人		联系方式:	
		作业现场负责人		联系方式:	
作业过程监护人			联系方式:		
从业人员: 日常 0 人, 作业时仅 1 人	易发事故类型	中毒和窒息、爆炸、XXXXXXXX (按实际风险填写)			
安全警示标志	主要防范措施			应急处置措施	
	<p>1、委托具备具备作业资质的单位进行作业, 严格执行作业审批, 未经许可严禁擅自进入。</p> <p>2、作业前应进行安全风险分析并制定相应的安全技术、工程和管理措施。</p> <p>3、严格执行“先通风、再检测、后作业、有监护”的作业程序, 有毒有害、易燃易爆气体物质的浓度或强度、氧气含量未经检测或检测不合格严禁作业。</p> <p>4、在作业过程中, 应对作业场所中的危险有害因素进行定时监测或者连续监测。作业中断超过 30 分钟, 应当重新通风检测合格后方可进入。</p> <p>5、在作业过程中, 应当采取抽(排)风等通风换气措施, 保持空气流通, 禁止采用纯氧通风换气。</p> <p>6、作业人员应正确穿戴、使用安全帽、全背式安全带、三脚架、安全绳等, 防止中毒和窒息、缺氧个人防护用品。</p> <p>7、作业现场还应设置安全警示标志。</p> <p>8、现场应设置专人监护, 作业期间严禁擅离职守。</p> <p>9、对作业人员进行有(受)限空间作业安全培训, 作业前必须根据作业场所、设施进行安全告知和作业安全交底, 培训不合格严禁上岗作业。</p> <p>10、制定有(受)限空间作业现场处置方案, 现场配备应急装备, 严禁盲目施救。</p>			<p>1、发生事故时, 监护人员应立即判断、处理并及时报告。</p> <p>2、发生中毒、窒息事故时, 应急救援人员进入受限空间内必须使用正压式空气呼吸器等救援装备实施救援, 同时至少有 1 人在外部负责监护和联络。</p> <p>3、严禁不采取任何防护措施盲目施救, 造成事故后果扩大。</p>	
<p style="text-align: center;">气体浓度分析合格标准</p> <p>●硫化氢: 最高容许浓度 10mg/m³、7ppm</p> <p>●氧: 氧含量为 19.5%~21% (体积分数), 富氧环境下不超过 23.5% (体积分数)</p>					
隐患 排查周期	作业时全程监管, 周查	隐患排查 内容	<p>1、安全标识牌、作业安全风险告知牌完好。</p> <p>2、作业场所采取上锁、隔离栏、防护网或者其他物理隔离措施且处于完好状态, 防止人员未经审批进入。</p>		
火警: 119 急救电话: 120 安全生产举报投诉电话: 12350 本单位应急值班电话:					

有（受）限空间作业安全风险告知牌（4级）

(危险源现场照片全景)	危险源名称		场所\部位	
	编 号		风险等级	低风险(蓝色)点
	作业风险 管控责任人		分管负责人	联系方式:
			部门负责人	联系方式:
作业现场负责人			联系方式:	
作业过程监护人			联系方式:	
从业人员: 日常及作业 0 人, 应急救援处置探入作业时 1 人		易发事故类型	窒息、诱发疾病或职业病(按实际风险填写)	
安全警示标志		主要防范措施		应急处置措施
<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #f00; color: white;">禁止烟火</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #000; color: white;">注意安全</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #000; color: white;">注意通风</div> </div>		1、严格执行作业审批, 未经许可严禁擅自进入。 2、作业前应进行安全风险分析并制定相应的安全技术、工程和管理措施。 3、严格执行“先通风、再检测、后作业、有监护”的作业程序, 有毒有害物质的浓度或强度、氧气含量未经检测或检测不合格严禁作业。 4、在作业过程中, 应对作业场所中的危险有害因素进行定时监测或者连续监测。作业中断超过30分钟, 应当重新通风检测合格后方可进入。 5、在作业过程中, 应当采取抽(排)风等通风换气措施, 保持空气流通、氧含量达标, 禁止采用纯氧通风换气。 6、作业人员应正确穿戴、使用安全帽、全背式安全带、三脚架、安全绳等, 防止中毒和窒息、缺氧个人防护用品。 7、作业现场还应设置安全警示标志。 8、现场应设置专人监护, 作业期间严禁擅离职守。 9、对作业人员进行有(受)限空间作业安全培训, 作业前必须进行正确使用正压式空气呼吸器的佩戴、使用以及职业病作业防护的安全告知和作业安全交底, 培训不合格严禁上岗作业。 10、制定有(受)限空间作业现场处置方案, 现场配备应急装备, 严禁盲目施救。		1、发生事故时, 监护人员应立即判断、将应急人员脱出处理并及时报告。 2、发生设备故障或排险作业时, 应急人员探入受限空间内必须使用正压式空气呼吸器等救援装备实施救援, 同时至少有1人在外部负责监护和联络。 3、严禁不采取任何防护措施盲目施救, 造成事故后果扩大。
气体浓度分析合格标准 ●氧气: 氧含量为 19.5%~21%(体积分数), 富氧环境下不超过 23.5%(体积分数) ●				
隐患排查周期	作业时全程监管, 周查	隐患排查内容	1、安全标识牌完好。 2、作业场所采取上锁、隔离栏、防护网或者其他物理隔离措施且处于完好、可靠状态, 防止人员误入或不具备应急救援处置条件冒险进入施救。	
火警: 119 急救电话: 120 安全生产举报投诉电话: 12350 本单位应急值班电话:				

附件4

有限空间等有毒有害场所警示牌



化粪池

(有限空间)

未经审批，不得进入、作业！

否则可能导致死亡！



**有限空间
未经许可
不得入内**



有限空间作业安全风险及管控措施图

有限空间 空间有限 危害无穷 死人无数

有限空间致人死亡事故连年高发，千万不要成为下一个！

常见作业活动	清除、清理作业； 设备安装、更换、维修作业； 涂装、防腐、防水、焊接作业； 巡查、检修作业等。	作业原则	先通风 再检测 后作业 有监护
---------------	--	-------------	--------------------------

风险类别	中毒  当心中毒	缺氧窒息  当心缺氧	燃爆  当心爆炸	其他安全风险 淹溺、高处坠落、触电、 物体打击、机械伤害、灼烫、 坍塌、掩埋、高温高湿等。
-------------	--	--	--	---

风险管控与应急措施



中毒窒息后的处置措施

一旦发现有人晕倒，在不具备救援条件时不得进入施救，否则也有可能一起中毒死亡，应及时拨打119、120和懂处置人员的电话，在有防护条件的情况下进行施救。

报警急救电话：119、120

安全生产举报电话：12350